

《半月谈》2008年【半月评论】

目录

《半月谈》2008年第01期【半月评论】大力加强农业基础设施建设.....	2
《半月谈》2008年第02期【半月评论】干部换届要树正气刹歪风.....	2
《半月谈》2008年第03期【半月评论】冰雪无情人有情.....	3
《半月谈》2008年第04期【半月评论】养成和保持一种良好的执政心态.....	4
《半月谈》2008年第05期【半月评论】转变经济发展方式不放松.....	5
《半月谈》2008年第06期【半月评论】推进政府职能转变是一场革命.....	6
《半月谈》2008年第07期【半月评论】新时期领导干部要有新作风.....	6
《半月谈》2008年第08期【半月评论】国际农产品价格涨幅不一农民该怎么种粮.....	7
《半月谈》2008年第09期【半月评论】从“圣火”传递看爱国精神新内涵.....	8
《半月谈》2008年第10期【半月评论】天灾无情人有情.....	9
《半月谈》2008年第11期【半月评论】这场硬仗一定能打赢.....	10
《半月谈》2008年第12期【半月评论】把根基深扎于人民群众之中.....	10
《半月谈》2008年第13期【半月评论】坚定不移走中国特色自主创新道路.....	11
《半月谈》2008年第14期【半月评论】构建多元化的农技推广体系.....	12
《半月谈》2008年第15期【半月评论】奥运见证中国.....	13
《半月谈》2008年第16期【半月评论】我们兑现了庄严的承诺.....	14
《半月谈》2008年第17期【半月评论】关爱残疾人事业是社会文明进步的标志.....	15
《半月谈》2008年第18期【半月评论】要着力扩大国内消费需求.....	16
《半月谈》2008年第19期【半月评论】中国农业迎接“资本时代”.....	16
《半月谈》2008年第20期【半月评论】三看新一轮农村改革.....	17
《半月谈》2008年第24期【半月评论】越困难越需要科学发展.....	21

《半月谈》2008年第01期【半月评论】 大力加强农业基础设施建设

2007年中央农村工作会议全面总结了过去5年的农业农村工作，重点研究加强农业基础设施建设、促进农业发展农民增收的政策措施，安排部署2008年及今后一个时期的农业农村工作。显然，走中国特色农业现代化道路，形成城乡经济社会发展一体化新格局是基本方向，当务之急是促进农业发展、农民增收；关键之举是加强农业基础设施建设；根本之策是解决农村民生问题，扎实推进社会主义新农村建设。立足当前，加强农业基础设施建设、促进农业发展农民增收是突出亮点；长远来看，城乡统筹发展，推进社会主义新农村建设，将始终是“三农”工作主调。

从经济社会发展全局来看，过去几年成为农业发展最好、农村变化最大、农民实惠最多、干群心气最顺的时期之一。但农村与城市相比发展滞后，农业与其他行业相比效益偏低，农民与市民相比收入偏低的局面没有根本改变；农业基础设施薄弱、综合生产能力不强的局面没有根本改变。一段时期农产品价格受国际市场粮食价格上涨等多种因素影响，持续出现结构性上涨。为防止价格由结构性上涨演变为全面通货膨胀，必须稳定农产品生产，稳定农产品价格，稳定农产品市场，进而稳定人心、稳定社会。中央为确保国家粮食安全、确保社会和谐稳定，强调加强农业基础设施建设，充分表明中央切实把解决“三农”问题作为全党工作的重中之重。从农业自身发展来看，现代农业是自然再生产的过程，必须强化基础建设，发展现代化装备的生态农业；现代农业是经济再生产的过程，必须满足消费者对农产品数量和质量的需求，成为高效农业；现代农业是社会再生产的过程，必须保障13亿以上人口的粮食安全，并成为促进农民持续增收的主要途径。我国农业面临资源约束越来越大、自然风险和市場风险越来越大、科研应用推广越来越难、基础设施任务越来越重等制约因素，加强农业基础设施建设是促进农业发展的迫切要求。

从农民增收形势看，城乡收入的差距仍在不断扩大，农民3年增加的收入还没有城市居民1年增加的收入多。由于水电等资源能源价格和化肥农药等生产资料不断涨价，增收效果仍不十分明显。显然，加强农业基础设施建设，提高农业综合生产能力有利于农业增产增收。

目前，农业是我国经济社会发展的最大隐忧，基础脆弱是农业发展的最大制约。加强农业基础设施建设，对保持农业农村发展势头，促进农民增收，稳定经济社会发展大局具有特殊重要的意义。因此，粮食安全的警钟要始终长鸣，巩固农业基础地位的弦要始终紧绷。必须加强农业基础设施建设，全力促进农业生产不停滞不滑坡，切实保障主要农产品基本供给不脱销不断档，努力实现主要农产品市场价格不大涨不大落，积极争取农民增收势头不回落不放缓，务必做到新农村建设不松懈不走样。

加强农业基础建设内涵丰富，涉及面广：

——大幅度增加农业农村投入。中央决定抓住财政收入增长较快的时机，大幅度增加对农业农村投入。这里最引人注目的是“大幅度”三个字，这就表明增长幅度将大大高于往年，甚至是成倍增长。此外，中央还提出“三个调整”，即调整耕地占用税使用方向，新增收入主要用于“三农”；调整城市维护建设税使用范围，确定部分资金用于乡村规划、基础设施建设和维护；调整涉农项目配套政策，根据不同情况逐步减少或取消县及县以下配套。这也表明中央试图从多方面加大对农业农村的投入，不仅加大投入的范围和力度，而且改进投入的方式和途径。

——加强农业农村基础设施建设。中央突出强调抓好农业基础设施建设，加快完善农业生产条件。其要求是“四个狠抓”，即狠抓农田水利建设，狠抓耕地保护和建设，狠抓农业机械化发展，狠抓生态保护和建设。不仅指明了农业基础设施建设应该抓什么，而且指出了应该怎么抓。中央强调加强农村基础设施建设，加快农村社会事业发展。具体措施是“五个加大力度”，即加大农村义务教育“两免一补”实施力度，加大新型农村合作医疗支持力度，加大农村最低生活保障补助力度，加大国家扶贫开发力度，加大农村基础设施建设力度。既讲明了增加农村基础设施建设投入的方向，又讲明了投入的要求。

——完善新农村建设和改革发展的配套政策。中央继续强调稳定完善农村基本经营制度，不断深化农村改革；着力解决农民群众普遍关注的民生问题，扎实推进社会主义新农村建设；强化农业科技和人才支撑，大力发展社会化服务等；特别强调切实加强党对农村工作的领导，在工作安排、财力分配和干部配备等方面体现重中之重的要求。

《半月谈》2008年第02期【半月评论】 干部换届要树正气刹歪风

按照中央的部署，我国各省、自治区、直辖市和部分副省级城市的人大、政府、政协领导班子，在今年上半年将换届完毕。目前，各省、自治区、直辖市正在开展市、县人大、政府、政协换届工作。为保证换届选举工作的顺利进行，中央新近印发《关于认真做好2008年省级人大、政府、政协领导班子换届工作的通知》，对换届工作提出明确要求。

特别引人注目的是，中央纪委和中央组织部还联合召开严明换届纪律做好选举工作视频会议，明确提出了“十个严禁”的要求。包括严禁采取打电话、发短信、请客、送礼等方式拉选票；严禁托人说情、打招呼，搞串联、做工作；严禁私自散发各种宣传材料，赠送纪念品；严禁以同学、同乡、同事、战友等联谊活动的名义，搞拉帮结伙；严禁送钱、送物和各类有价证券，搞贿选活动；严禁收受他人贿赂、参加有拉票意图的吃请；严禁隐瞒、包庇、袒护换届选举中搞非组织活动的行为；严禁传播小道消息，编造谣言，

或通过信件、传单、短信、网络等方式，诋毁中伤他人；严禁以威胁恐吓、弄虚作假等手段，妨碍、侵犯代表、委员的民主权利；严禁封官许愿、突击提干等等。

作为一个具有高度组织性、纪律性的政党，中国共产党一向重视干部的培养选拔和选举工作，但像这次如此强调换届工作的纪律，却是历史上少有的。这是因为正确路线确定之后，干部就是决定因素。党的十七大是在我国经济社会发展关键时期召开的一次十分重要的大会，会后全党将带领全国各族人民从新的历史起点出发，抓住和用好重要战略机遇期，求真务实，锐意进取，继续全面建设小康社会。能否把这次换届选举工作做好，直接关系到人民群众对党的信任，关系领导班子在公众中的形象，关系选人用人的公信力。如果跑官卖官不禁，拉票贿选成风，将严重影响党在人民群众中的形象。

应该认识到，中央如此强调换届纪律，有着很强的现实针对性。从总体上看，在时下领导班子换届中，绝大多数领导干部能够坚持党性原则、顾全大局、遵守纪律，正确对待组织安排和个人的进退留转，正确对待换届选举结果。但是，也有少数干部忘记了共产党人的立场，忘记了全心全意为人民服务的宗旨，为了个人的职务升迁，请客送礼，拉帮结伙，甚至采取贿赂手段拉选票，严重干扰了推荐人、选举人意志的正常表达，损害了选人用人的公信力，践踏了社会主义民主的原则，败坏了党风政风。

可以看出，这“十个严禁”指向非常明确，几乎囊括了历次换届中出现的各种违纪违规现象。在换届前，有针对性地发布“禁令”，把话说在前面，把规矩定在前面，可谓未雨绸缪之举。只有这样，换届工作才能有条不紊，顺利进行。

当然，要打造一个让广大干部在换届工作中充分展现自己才能的平台，我们还有很多工作要做。领导干部要做好表率作用，认真学习中央有关规定，真正明白哪些是能做的，哪些是不能做的，模范执行党的纪律，严格贯彻干部选拔任用条例，以好的作风选人，选作风好的人。各级组织也要切实负起责任来，“禁令”一旦定出来，就要坚决、严格执行，做到“不能让老实人吃亏，不能让投机钻营者得利”。各地在执行中央规定时，不妨再规定得更详细、具体一些，比如说，什么叫“跑官要官”、什么叫“拉票贿选”，查出来“跑官要官”、“拉票贿选”应如何处理等等，还需要做进一步的规范。

做好这次换届工作，最为重要的是，以党的十七大精神为指导，“让权力在阳光下运行”，“从各个层次、各个领域扩大公民有序政治参与”。吏治腐败是最大的腐败，这是中国历朝历代惨痛经验的总结。在封建社会中，权力被少数人所垄断，要想在用人上不腐败也是不可能的。而今，中国共产党是最广大人民群众根本利益的代表，党的一切工作都是为人民谋幸福，用人腐败与共产党的宗旨水火不容。

从根本上说，要使这次换届真正做到树正气刹歪风，提高人民群众对干部选拔任用工作的满意度，提高社会对选人用人的公信力，最有效的办法就是要按照中央的要求和部署，把知情权、参与权、选择权、监督权交给广大党员和人民群众，实现干部选拔任用科学机制的常态化。

《半月谈》2008年第03期【半月评论】 冰雪无情人有情

暴雪、冻雨、低温……连日来，近50年最严重的雪灾席卷我国南方诸省，受灾人口数千万。持续的极端恶劣天气，给受灾地区群众生产生活带来严重影响。党中央、国务院向全党全国发出号召，要把抗灾救灾作为当前最紧迫的任务，以对人民群众高度负责的精神，坚决打好抗灾救灾这场硬仗。

灾情急，中央领导的心更急。灾害发生以来，党中央、国务院无时无刻不在牵挂着灾区和灾区的群众。

胡锦涛总书记1月31日前往山西大同、河北秦皇岛考察煤炭生产和电煤供应情况。他冒着零下20多摄氏度的严寒，通过8公里长的巷道，下到400多米深的矿井采掘区与矿工亲切握手。“齐心协力夺取抗灾救灾斗争全面胜利！”——总书记坚定有力的话语，激励着人们众志成城，迎难而上，为战胜这场严重的雨雪冰冻灾害而顽强奋斗。

1月28日至30日，温家宝总理雪夜亲赴湖南、广东考察抗灾救灾。在广州火车站广场临时搭建的大棚下，温家宝手拿扩音器说：“我来看望大家，你们辛苦了！”在回京44小时后，温总理2月1日再次赶往湖南灾区。中央领导的身影出现在抗灾第一线，为大家带来融融暖意，极大鼓舞了灾区人民的斗志。

中央各个部门对支援灾区采取了坚决有力的措施，各级政府和各部门共同努力，灾区广大干部群众奋起自救，展开了一幅气壮山河的抗灾图：

——面对南方历史上罕见的冰雪灾害，驻区部队已全力出动。官兵放弃休假进入战备状态；开枪射击高压线上的冰团、用装甲车辆碾压高速公路上的冰层……这些打破常规的“战法”被屡屡使用，在抗灾救灾中发挥着独特作用。

——在灾情最严重的湖南，我们看到：省电力公司送变电建设公司工人罗海文等3人参加了抗冰保电抢险队，他们在为一条500千伏电力输送大动脉除冰时不幸以身殉职，生命的绝唱回响在超高压线上；在京珠高速路这条南北大动脉上，一场风雪中的大救援在不断上演，乘车返乡的旅客邓坚一家被冰雪封堵，这时孩子突发重症，一辆正在巡查的警车马上将孩子紧急送往湖南省儿童医院救治，在许多好心人的关照下，孩子得救了；湖南省公安厅与湖南省通信管理局协调，每天定时向全省100多万台大客车、大货车的驾驶员免费发送路况信息，省公安交警总队还紧急制作30多万份《恶劣天气安全行车手册》，发放给各个服务区、收费站、执勤岗亭，提醒过往司机注意安全。

“爬冰卧雪，为的是万家灯火”。在千里铁道线上，在条条公路上，在崇山峻岭间高高的塔架上，在漫天风雪中，战斗在抗灾第一线的干部职工和解放军、武警、民兵预备役官兵，为了每一个旅客的安全，为了千家万户的温暖，不畏困难，不怕吃苦，奏响了一曲曲可歌可泣的乐章。

举国上下，万众一心，一方有难，八方支援，一批批支援人员从全国各地赶赴灾区，一车车抗灾物资驰援灾区，特别是有的受灾省份和地区，在自身困难的情况下，仍然以大局为重，把电力和大批物资输送到更困难的省份和地区，书写出团结协作的动人篇章。危难之中有真情，大灾面前见精神。当危难来临的关键时刻，我们总是有那么一股劲，那么一种众志成城、团结奋战的精神；总是迸发出一种大无畏的英雄气概，一种顽强拼搏、勇于奉献的精神；总是洋溢着患难与共的深情厚谊，高扬起互助友爱的精神。这一切，是我们中华民族最可宝贵的精神财富，是我们战胜一切艰难险阻的力量源泉，也是我们当前抗击冰雪灾害、夺取救灾全面胜利的信心所在。

随着灾情的发展，已经在抗灾一线奋战多日的干部群众依然需要发扬顽强拼搏、勇于奉献的精神，发扬不怕疲劳、连续作战的精神，打好抗灾救灾的攻坚战。

“雪凝血热”、“抗凝冻、保民生”、“全国一盘棋，上下一条心”、“冻了我一个，温暖千万人”——这样一些豪迈口号，响彻在风雪严寒中。在巨大的自然灾害面前，多一份关爱，就多一份和谐；多一份奉献，就多一份暖意；多一份坚韧，就多一份力量。

冰雪无情，人有情。严寒挡不住真情，冰雪压不垮意志。有这样一股昂扬向上的精神，有这样一种万众一心的气概，有这样一种藐视困难的勇气，抗灾救灾这一场硬仗，我们一定能打赢！

《半月谈》2008年第04期【半月评论】养成和保持一种良好的执政心态

随着省级领导班子换届结束，一大批领导干部走上了新的工作岗位，开始了新的执政历程。我们的领导干部来自党的培养和人民的选择，政治立场、政治品质乃至执政能力理当是信得过、靠得住、过得硬。但是要想百尺竿头更进一步，不辜负党的希望和人民的重托，还要有好的执政心态。政治路线确定以后，领导干部产生以后，领导干部的执政心态就成为重要的因素。

心态作为人内心的一种认知状态、修养状态，看似很虚，其实很关键。心态外化出来就是人的精神状态，体现在执政过程中就是政绩观。在这个意义上讲，领导干部的心态决定领导干部的行为。

领导干部养成和保持一种良好的心态并不是一件容易的事情。由于各种各样原因，往往会使一些不良心态潜滋暗长。比如，有的同志认为自己辛苦了多年，总算进步到了相当的位置，为了守住这个位置，不求有功但求无过、得过且过的心态就会乘虚而入；还有的同志则认为好不容易有了一个能施展自己抱负的舞台，于是“一朝权在手，便把令来行”，好大喜功的心态溢于言表；也有的同志认为自己在推进改革、发展经济、维护稳定方面功勋卓著，惟我独尊、居功自傲的心态就会萌生。很明显这些不良的执政心态会严重影响领导干部的执政绩效，进而损害我们的事业。

那么，什么样的执政心态才是我们事业所需要的、领导干部应该去努力培养和保持的呢？

首先，良好的执政心态应该是一种积极进取的心态。

我国社会正处在改革的攻坚阶段、发展的关键时期，所处的环境很复杂，担负的任务很艰巨，面临的问题也很棘手，各种新情况、新问题、新挑战此起彼伏，要想实现改革的深化，发展的健康，事业的拓展，领导干部一定要勇于开拓，敢于创新，不因循守旧，不固步自封。像广东、山西等省的领导干部高扬解放思想旗帜，向这些年来我们已经习以为常但越来越影响科学发展、越来越阻碍事业进步、越来越不适应时代要求的一些观念、做法、行为做出了深刻的反思与强烈的抨击。这充分反映了积极进取的执政心态。其次，良好的执政心态应该是一种清醒稳健的心态。中国社会经过20多年的快速发展，开始进入了盘点调整期。我们固然希望还能一如既往地快速发展，但面对资源紧张、环境恶化、劳动力成本的增加，我们必须意识到没有经济发展方式的切实转变，没有经济结构的根本调整，发展最终会心有余而力不足，出现停滞乃至倒退；面对日益凸现的贫富差距、区域差距、城乡差距，我们还必须意识到没有政治建设、文化建设、社会建设的相应跟进，经济建设不可能永远一枝独秀。对此，领导干部一定要养成并保持清醒稳健的心态，不急于求成，更不好大喜功。前一段时间，云南省省长提出，宁可牺牲一点发展速度，也要守护好云南的生态环境，实现经济社会的可持续发展；江西省省长强调，必须在保护生态环境的前提下发展经济，否则百姓健康都不保，还谈啥为民造福？这反映的就是清醒稳健的执政心态。

再次，良好的执政心态还应该是一种实事求是的心态。我们的事业就像一场接力赛，一任接着一任干，才能顺利实现既定目标。对于领导干部来说，前任好的思路做法，好的战略部署不仅不要去随意更改，还应该坚定不移地坚持并且发扬光大。一段时间以来，有很多领导干部到了新的工作岗位后，提出要牢牢把握工作的连续性和政策的稳定性，不主张换一任领导，变一套思路，不提倡刻意去烧“三把火”，认为这是发展“大忌”。这就是实事求是的执政心态。

如何鉴别领导干部的执政心态就是实事求是而不是得过且过，是积极进取而不是好大喜功，是清醒稳健而不是糊里糊涂？现实中，确实有的领导干部本来是得过且过的心态，却美其名为萧规曹随；有的本来是好大喜功，却自诩是积极进取。事实上，好的执政心

态与不良执政心态的分水岭、分界线很明确，这就是是否对党的事业赤胆忠诚，是否对人民群众有深厚感情，是否对自身价值有清醒认知。当对这些问题的回答是肯定的时候，好的执政心态具矣。反之就需要引起警觉了。

我们的价值体现在党的事业兴旺发达，我们的抱负体现在群众的利益充分实现，我们的成功体现为人民的安居乐业。“苟利国家生死以，岂因祸福避趋之”。

当领导干部有这样认识的时候，好的执政心态就自然而然地形成了。当然，就现阶段来说，要做到这一点，就要求领导干部在执政中自觉践行科学发展观。

《半月谈》2008年第05期【半月评论】转变经济发展方式不放松

加快转变经济发展方式，是党的十七大作出的紧迫而重大的战略部署。最近召开的党的十七届二中全会又把着力转变经济发展方式作为落实十七大精神，努力实现经济又好又快发展的根本措施加以强调，可见其紧迫性和意义非同一般。

强调转变发展方式之所以如此紧迫，首先是因为目前的经济发展方式有“毛病”。在我国经济发展过程中，不仅过去长期患下的高投入、高消耗、高污染、低效率的老“毛病”依然相当严重，而且伴随经济的高速增长而逐渐发作的不协调、不平衡、不和谐、不安全的新“毛病”也日益严重。其次是这种粗放而失衡的经济发展模式全面遭遇环境承载能力下降、自然资源严重不足、国际贸易摩擦加剧、社会冲突增加等生态环境、贸易环境和社会环境恶化的阻碍。因此，经济发展方式非转不可。

客观地说，过去我国经济发展患的这些老“毛病”，跟过去我们经济发展水平不高、技术水平低下、经济总量小、经济社会长期“紧运行”和人们对资源与生态环境问题的忽视有关系。在一个温饱问题还没有根本解决的人口大国，不可能不要高速度，在技术水平不高、环境意识不强的情况下也不可能不靠高投入、高消耗进而也难免高污染。但是，随着我国经济的持续快速发展和国家经济总量的扩大，中国进入了经济宽裕和全面建设小康社会的新阶段，这些老“毛病”就必须改变了。

遗憾的是，尽管我们在转变发展方式上也做过不少努力，也取得了一些成就，但通过高投入、高消耗、高污染来换取高增长的发展惯性依然严重，从思想上忽视经济增长质量、忽视生态环境成本的倾向还相当严重，经济增长过度依赖投资、出口，过度依赖工业特别是重化工业发展，过度依赖物质投入的问题还十分突出。从投入和消耗来看，投入大、消耗多仍是当今中国经济增长的主要特征。例如，2006年我国GDP总量占世界经济总量的5.5%，而消耗的资源总量却达到了15%以上。特别是由于我们自主创新能力不强，缺乏核心技术，缺乏自主知识产权，缺少世界名牌，我们不得不更多地依靠廉价劳动力和大量低价开发自然资源甚至严重的环境污染来换取微薄的加工利润，进而成为任发达国家“剥削和无理指责”的低端产品“加工厂”。美国《商业周刊》和国际品牌公司2006年公布的全球100个著名品牌中，美国拥有50个，欧洲拥有38个，亚洲占有11个，而我国却没有一个。我国彩电、手机、台式计算机、DVD等产品的产量均居世界第一，但芯片大都依赖进口。我们不得不把每部手机售价的20%、计算机售价的30%、数控机床售价的20%~40%支付给国外的专利商。这种粗放式发展必然与我国人均资源严重短缺的资源状况相冲突，严重影响我国经济的可持续发展能力。

不仅如此，在经济粗放、快速发展过程所产生的一、二、三产业之间、经济与社会之间的不协调，城乡之间、区域之间发展的不平衡，人与自然的和谐，以及过度依赖国际市场和国际资源而带来的经济不安全等新问题交织进来以后，我们就更需要马上“就医治疗”，自觉加快转变经济发展方式。

转变发展方式，说到底就是要在科学发展观的指导下，针对现有经济发展方式中存在的问题，真正实现经济增长由依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变，由主要依靠第二产业带动向依靠第一、第二、第三产业协同带动转变，由主要依靠增加物质消耗向主要依靠科技进步、劳动者素质提高、管理创新转变。

要实现这“三个转变”，最重要的是要抓住“四个关键”：一是要提高自主创新能力，提高技术进步对经济增长的贡献力。自主创新能力低下，缺乏拥有自主知识产权的关键技术和知名品牌是制约产业结构升级和经济增长方式转变的“瓶颈”。只有突破这个“瓶颈”，经济发展方式才能发生根本转变。因此，必须大力推进国家创新体系建设，努力形成企业为主体、市场为导向、产学研有机结合的创新机制，制定各种激励政策，促进各种创新资源向企业集中。

二是要重视第三产业特别是现代服务业发展，加快形成第三产业为主要发展动力的新格局。第三产业发展空间巨大，只有第三产业充分发展，才能促使和支撑经济发展彻底摆脱过分依赖物质投入和牺牲环境而换取经济增长的局面。

三要深化经济体制改革，加快发展各类生产要素市场体系，完善反映市场供求关系、资源稀缺程度、环境损害成本的生产要素和资源价格形成机制。

四要深化干部任用体制改革，完善干部政绩评价体系，用充分反映资源环境代价的核算体系来衡量地方的经济发展水平，进而加快形成有利于科学发展的体制机制。只有这“四个关键”一起抓，才有利于解决部分地区发展方式转而不不变的问题。

《半月谈》2008年第06期【半月评论】推进政府职能转变是一场革命

十一届全国人大一次会议上，国务院机构改革方案获高票通过，我国行政管理体制改革的着力点越来越清楚，这就是加快政府职能转变。胡锦涛总书记在今年政治局第四次集体学习时，明确提出，“关键是推进政府职能转变”。之所以把转变政府职能提到如此的高度，是基于经济社会发展的客观要求和加强政府自身建设，建设人民满意政府的现实需要。

政府只有转变职能，才能积极应对经济社会发展中出现的新情况新变化。我们谈政府职能转变，并不是否认现有一些政府职能的历史合法性与历史必要性。只是政府职能的形成与演变是一个自然的历史过程，不同的经济社会发展阶段必然对应着不同的政府职能与职能的侧重点。

以经济建设为例，在全社会经济发展意识不强、发展手段不多、发展主体缺乏的情况下，政府集中精力发展经济，集中精力做大GDP，为之去招商引资，去争取项目，是必须做的工作。这也是对社会、对人民负责任的态度。但随着社会主义市场经济体制的建立和完善，随着市场主体的发育与壮大，政府如果还把主要精力放在自己搞经济建设，直接参与微观经济运行，就会产生与民争利的现象，就会“种了别人的田，荒了自己的地”。这时，就要求政府把主要精力用到市场不能解决的问题上去，把主要职能转变到经济调节、市场监管、社会管理、公共服务上来，尤其是重点做好公共服务和社会管理。这并不是说政府就完全不关注经济发展，只是不要再去直接干预企业生产经营活动，更不要代替企业决策招商引资上项目，而是用经济手段和法律手段，引导和调控经济运行。只有从转变政府职能入手，才能有效化解政府自身建设的一些理论困惑与实践难点。这些年经常有人在政府自身建设的理论问题上发生争论。像有的同志认为现在政府规模太大了，政府管得太多了。理想的政府应该是迷你型的“小政府”，无所作为的“守夜人”。言之凿凿的理论确实让人左右为难。其实，离开政府职能的转变，抽象讨论政府规模的大与小，政府能力的强与弱，政府有为还是无为等等是没有意义的。

比如，这次改革增设国家能源局，将环保总局提升为环境保护部的举措就表明，我们机构设置还有很多缺位，还有很多事情应该做却因为没有机构设置而被搁置。再比如，从政府能力看，好像政府越来越强势了，但通过这些年宏观调控经验教训告诉我们，如果没有一个“强势政府”，尤其是中央政府强有力的政策导向和制度安排，恐怕经济很难保持持续健康的发展。

只有切实转变了政府职能，才能真正建设一个人民满意的政府。这些年来，我们一直提倡建设人民满意政府。但实事求是讲，建设的成效与我们的预期和目标还是有一定的差距，与人民群众的满意度也有一定的差距。这并不是政府工作人员不积极、不努力，而是政府职能定位的不科学所致。

当政府的绩效评估体系是以经济增长为指挥棒，不惜以浪费资源、破坏环境乃至牺牲生命换取带血的GDP的时候，当城市政府是以地价房价不断攀升为荣，全然不顾本地居民买不起住房的时候，当群众产生了“政府管了好多不该管的事，政府又不去管政府应该管的事”的感觉的时候，怎能指望人民群众对政府工作投满意票？而转变政府职能为建设人民满意政府提供了保障。

对于一个人民满意的政府来说，就是政府该管的事情必须真正管好，不能出现“管理真空”，不能因为要求“不妄为”就情绪逆反而“不作为”；政府不该管的事情，坚决不去管，不能因为有利益就去与民争利。值得指出的是，保障和改善民生已成为政府的工作重点。当政府把人民群众学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居的要求满足了，在城乡范围内、在全体群众中逐步实现了基本公共服务均等化的目标，一个人民满意的政府自然会出现在人民群众面前。

实现政府职能转变，在某种意义上讲，相当于政府自身的一场革命，革根植于政府工作人员头脑中不合时宜的思维观念的命；革依附于政府工作人员身上多少年来习惯了的行为模式的命；革虽是不自觉形成但已经让政府工作人员不当受惠的利益格局与利益框架的命。这就势必会有阻力，有障碍乃至有交锋。要化解这些矛盾，除了靠提高认识，提高觉悟外，更重要的是要有法律保障。我们要通过法律的建设，让政府不能发生“错位”——想干什么就干什么；不能“缺位”——有什么不想干的就不去干；更不能“越位”——为部门利益和官员利益所驱使。这就是为什么服务型政府、人民满意的政府同时也是法治政府的原因所在。

《半月谈》2008年第07期【半月评论】新时期领导干部要有新作风

在3月18日与中外记者见面会上，温家宝总理坦言：“今年恐怕是中国经济最困难的一年。”难在哪儿？难在国际、国内不可测的因素增多，难在物价上涨过快、通胀压力增大，难在如何在经济发展和抑制通胀之间寻找平衡点……面对经济运行中的多重困难和突出矛盾，中央近一个时期采取了一系列举措，宏观调控力度不断加大，政策、措施更加灵活、有效。尤其针对南方冰冻灾害和华中、东北干旱对当前春耕生产造成的不利影响，及时出台了一项惠农政策，无疑会对调动农民种粮积极性、促进农业增收发挥重要作用。

路线确定之后，干部是决定因素。中央的各项精神、任务、要求已十分明确，关键是如何将之落到实处，充分体现在老百姓身上。这就需要广大干部尤其是各级领导干部转变作风、抓好落实、务求实效。

我们欣喜地看到，去年底今年初，国务院所属部门领导纷纷深入基层调研，就落实科学发展观研究新情况、解决新问题。尤其是一

些新任部长，上任伊始就深入基层调查研究，有的部长两个月内下基层调研考察达5次之多。领导干部走到基层，深入群众，摸实情，听意见，这是可喜的新气象、新作风。

同时，我们也清楚地看到，当前一些领导干部作风离时代要求和群众愿望还有不小差距。诸如有的对中央精神不甚了了，对基层情况懵然不知，习惯于夸夸其谈，做表面文章；有的热衷于沽名钓誉、哗众取宠，弄虚作假、欺上瞒下，不关心群众疾苦，甚至作威作福、欺压百姓；有的工作作风漂浮，不愿真抓实干，满足于以会议落实会议，以文件落实文件；有的甚至以权谋私，贪图享乐，吃喝玩乐，骄奢淫逸；等等。这些不正之风，已经严重阻碍了党和人民事业的继续发展，必须加以除之。

根据当前的形势和任务，各级领导干部要树立良好的作风，开创工作新局面，需要从以下五个方面下功夫。

第一，树立实事求是的思想作风。实事求是是我们党的思想路线，也是每个领导干部应有的世界观和方法论。在新时期坚持实事求是的作风就是要在科学发展观的指导下，将马克思主义原理同中国的实际相结合，将中央的精神与当前当地的工作实际相结合，从实际出发，总揽全局，统筹协调好政治、经济、文化和社会的发展。要坚持实事求是，就必须加强调查研究，发现新情况，解决新问题，防止乱决策、瞎指挥。

第二，树立积极进取的良好学风，并且学以致用。社会在发展，科学在进步，新知识不断增长，领导干部如果不加强学习，固步自封，思想没有源头活水，必需的专业知识不能增长，其执政能力和水平就不能提高。发展的时代需要勤于学习、善于学习的领导干部。只有不断学习新理论、新经验、新知识，并转化为行动力，才能不断提高执政能力，促进事业的发展。

第三，树立真抓实干、务求实效的良好工作作风。领导干部不仅要当运筹帷幄的指挥者，还要当身先士卒的实干家。新时期改革发展建设任务繁重，尤其是当前经济发展面临诸多困难，我们要转变经济发展方式，要控制物价上涨，要破解一系列民生难题，要推进行政体制改革，要促进社会和谐，等等。这些工作中中央有明确的要求和部署，领导干部必须扑下身子，真抓实干，不能让既定目标只停留在口头上、文件上，而要扎扎实实地落到实际工作中。

第四，树立民主、亲民的领导作风。领导干部是决策者，要实现民主决策、科学决策，就必须虚心听取下属和群众意见，尤其是不同意见，刚愎自用、妄自尊大，只会祸害工作。领导干部是人民的公仆，领导干部的领导权是人民赋予的，所以必须亲民、爱民，情为民所系，权为民所用，利为民所谋，只有这样才能凝聚人心，带领人民聚精会神搞建设，一心一意谋发展。

第五，树立艰苦朴素、情趣健康的生活作风。一个人的生活作风是其世界观、价值观和道德观的反映，生活作风与其他作风密切相关。从某种程度上说，领导干部的生活作风已不是个人的私事。领导干部是社会的骨干力量，是现代化建设的领头人，领导干部的行为举止在社会上具有示范带头作用。胡锦涛总书记提出的艰苦奋斗、勤俭节约、生活正派、情趣健康这16个字，应成为我们领导干部生活作风的行为准则。

总之，领导干部的作风不仅关系到干部自身的形象，还关系到现代化建设的成败。领导干部只有具备良好的作风，才能推动经济社会又好又快发展，不断开创科学发展的新局面；才能营造和谐的干群关系，形成共建和谐的强大力量；才能增强人民群众的创造力、凝聚力和战斗力，推进各项工作，完成目标任务。

《半月谈》2008年第08期【半月评论】国际农产品价格涨幅不一农民该怎么种粮

最近，美国农业部公布了美国主要农作物2008年度意向种植面积调查报告。由于玉米去年以来价格涨幅远小于大豆、小麦等，意向种植面积比去年大幅度下降了8%，相反，大豆则增长18%，小麦增长6%。加入世界贸易组织后，我国一部分农产品与国际市场关联度很大。相比而言，美国农业生产者能够敏捷地根据市场信号调整种养结构，我国农民则转身步伐较慢，不善于“见风使舵”，因此在农业竞争中往往吃亏，

难以从中分享合理利润。

按照市场需求种粮，这为农民朋友提出了新的要求。据中国粮食行业协会提供的信息，2007年，我国粮食主产区东北三省有15%左右的种粮农民参照大豆、玉米期货价格种地卖粮。但是这种类型的农民毕竟还是少数，大部分农民不要说国际信息，就是本省、本县的市场信息，因物质条件与文化素质所限，也很难得到。

在市场经济日益发达、全球联系愈益密切的今天，作为市场的主体、作为新时代的农民，如果继续延续昔日的“只低头种地，不抬头看天”的习惯，继续奉行等、靠、要等观念，不树立与市场经济相适应的发展意识、市场意识、竞争意识，就会遭受更大的冲击与损失。有人会说，市场信息瞬息万变，普通老百姓怎能弄得懂？实际上，世上无难事，只怕肯攀登。东北一些农民能根据期货市场的变化来种地，说明我们的潜力很大，我们千万不要低估自己的智慧。现在，很多农村都开通了网络，经过简单培训，上网搜集一些农产品市场变化的信息已非难事。如果再加上自己的学习和政府的培训，按照市场需求这个“指南针”来调整种植结构，结果肯定要比盲目种地好得多。因此，提高农民整体素质，培养造就有文化、懂技术、会经营的新型农民，帮助他们按照市场导向发展农业，是建设社会主义新农村的迫切需要。

当然，农业既是国民经济的基础产业，又是一项承受着自然灾害与市场双重风险的弱质产业。从世界范围看，农业的发展都离不开政府强有力的扶持。要提高中国农业“见风使舵”的能力，在中国的现阶段，既要靠农民自身，靠合作社与协会，也离不开政府强有力的引导。

美国农业生产者今年对种大豆、小麦“感冒”，是因为去年下半年以来，期货市场这两项产品的价格不断上涨。期货具有规避风险与发现价格的功能，是农产品市场变化的“风向标”，对改变中国农民“去年什么涨今年种什么”的传统习惯为“未来什么涨种什么”将发挥重要作用。近年来，我国大连商品交易所、郑州商品交易所已初步形成了小麦、大豆等大宗农产品期货交易体系，让农民得了实惠，但生猪等大宗农产品的期货交易还未正式推出，不利于避免生猪市场大起大落。因此，加速健全农产品期货市场刻不容缓。即使知道种什么、养什么赚钱，一些农民还是顾虑重重。见了“风”不敢使“舵”，是怕风险太大容易翻船。例如生猪养殖，前年价格大跌，去年大涨，但是很多农民不敢养，担心价格跌，担心猪瘟，担心饲料涨得没边，忙乎一场后大亏。我国政府从2004年开始向农民发放多种种粮补贴，今年更是大幅度提高，而且坚持出台粮食收购最低价，对化解农民的种粮风险、稳定农民种粮积极性功不可没。然而，这和欧美国家政府运用财政手段强力培育发达的农业保险相对照，还有很大差距。

提高农民“见风使舵”的能力，仅仅靠他们自身是不够的。今年南方发生冰冻灾害，交通堵塞，贩运户没法进出，导致湘西农民近来调整结构、大裁特裁的椪柑大面积滞销。尽管当地政府在市场方面想了很多办法，但相当多的椪柑无法采摘，眼看着烂在地里，农民损失惨重。湘西农民的痛楚，实际上是当地椪柑加工能力弱、产业链短酿成的苦果，也是我国农业产业化不强的一个缩影。

欧美有发达的农业产业化体系，表面上是美国农场主调整种植品种，实际上是为他们提供合作服务的产前信息搜集、产中生产服务、产后加工与销售等环节都在呼应调整，从而提供了强有力支持。近年来国内各地也组建了不少协会与合作社，还有不少龙头企业也起带动作用，但与农民利益风险结合紧密、规模很大、产业能力带动强的还不多。单个农民或农业企业的竞争力，在国际化竞争中往往难堪一击。加强对各种农业合作组织的扶持，带动培育有市场竞争力的产业体系，是政府该做的事。

细细品味，中国农民调整种养结构的能力较差，实际上折射出我国农业生产面临的一些深层次矛盾。解决这个问题也非一朝一夕，也不能拔苗助长，既要靠农民自身素质的提高，也要各级政府多方面采取对策，一步一步化解。期待并相信终有一天，中国农民会与世界发达国家的农业生产者一样，在农业竞争的国际舞台上大显身手。

《半月谈》2008年第09期【半月评论】从“圣火”传递看爱国精神新内涵

承载着和平、友谊、进步精神的奥运“《半月谈》2008年第9期圣火”在海外传递期间，遭到少数“藏独”分子和一些反华势力的干扰。为了保护奥运火炬顺利传递，为了战胜谎言与偏见，为了维护祖国统一、捍卫民族尊严，海外华人华侨和留学生与全体中国人民一道，以自己的实际行动展现并诠释了新时期爱国精神的新内涵。

一面面鲜艳的五星红旗、一张张真诚激动的脸庞、一阵阵雄壮震撼的国歌声、一场场盛大的集会向全世界宣示，无论走到哪里，华夏儿女们身上永远流淌着祖国母亲的血脉。

爱国是中华儿女的神圣义务，也是每一个公民义不容辞的责任和最起码的品德，它表达的是对于祖国的最深厚的感情，有如儿子对于母亲的那种发自心灵深处的热爱和依恋之情。如今，这种强烈的感情喷涌而出，并赋予了新时期爱国主义精神新的内涵，新的活力。

——爱国主义不再是弱者的抗争，而是一个站立起来的民族自信心、自豪感的宣示。

翻开中国近代史，经济落后、国力衰微，中国始终处于一种落后挨打的屈辱地位。这使得中国人的爱国主义始终是一种以弱抗强的态势。而今，经过30年的改革开放，中国国力空前增强，中国的国际地位和国际影响力与日俱增。面对一个欣欣向荣、和平发展的祖国，中国人民和全球华人充满了自豪和骄傲。因此，当“藏独”分子和西方反华势力利用奥运“圣火”传递之机侮蔑中国时，就从根本上伤害了中华儿女的感情，进而引发了一波波强大的爱国浪潮。

正如一位在伦敦亲历圣火传递的中国留学生的表述：“我们挥舞着国旗，内心从未像今天一样骄傲；高唱着国歌，声音从未像今天一样响亮。想到这里，又想到温家宝总理讲的那句话‘你们在外面记挂着祖国，祖国也记挂着你们’，就觉得一切的一切都很值得。”

——爱国主义不只是一种激情，也是一种清醒的责任和理性。

经济全球化时代，爱国热情如何表达？中国走向世界的同时，爱国主义如何更有力？热情与理性怎样结合对国家更有利？我们欣喜地看到，海外华人华侨和留学生自发的爱国行动，是那么的睿智、那么的清醒、那么的理性和务实。他们的行动给人鼓舞、令人赞叹。

在护卫“圣火”、与“藏独”分子抗争的过程中，海外华人华侨和留学生并未诉诸暴力或卷入冲突，而是通过“旗海”和辩论等和平方式表达对北京奥运的支持，对于干扰破坏行径的谴责。他们挥舞着奥运五环旗、五星红旗，这些旗帜不仅起到召集的作用，更代表世界和平。当圣火在旧金山传递时，华人华侨甚至专门租飞机挂横幅在旧金山上空盘旋。在巴黎共和国广场上，出生于1982年来自西安的留学生李涓以精彩演讲，回应某些西方媒体对中国的报道，让在场的中国留学生和华人为之欢呼，让法国人听得震

惊和入神。既理直气壮、旗帜鲜明地表明我们的态度，又有理、有力、有节地表达愤怒，他们的爱国举动理性、成熟。

——爱国主义不单是民族自强的表征，更表现出中华民族开放意识和坦荡的胸怀。

奥运“圣火”是人类文明的象征，是传达和平友谊的光荣使者。奥运火炬在巴黎传递时，坐在轮椅上手持“祥云”火炬的金晶遭到了“藏独”分子突如其来的袭击。孱弱的金晶不畏强暴，双手紧抱火炬，用她那瘦弱的身躯捍卫着奥运“圣火”。事实表明，如同金晶一样，全球华人捍卫“祥云”火炬的同时，也在捍卫其承载着人类和平、友谊、进步的奥运精神。

当一些情绪激动的网民呼吁抵制家乐福、抵制外国货时，越来越多的民众强烈呼吁“不游行，不集会，非暴力，不给国家添乱”，这种理性爱国的主流，显示出中国人应有的胸襟。因为我们知道，在经济全球化时代，一个和平发展的中国、一个成熟的民族更需要开放、包容与自信。

在国家利益受到威胁、民族尊严受到挑衅之时，任何一个中国人都不会无动于衷，都要表达自己的爱国。

《半月谈》2008年第10期【半月评论】天灾无情人有情

2008年5月12日14时28分。

这一刻，北纬31.0度、东经103.4度，四川汶川发生了里氏8.0级大地震。

这一刻，以汶川为中心超过10万平方公里的土地上，一栋栋房屋被夷为平地，一个个城镇村庄成为废墟，一个个鲜活的生命瞬间消失……这次大地震灾害，其破坏之严重、人员伤亡之多、救灾难度之大都是历史上罕见的。

突如其来的大地震吞没了数以万计的生命，毁坏了无数家园。但是，它摧不垮中华民族凝聚不屈的力量与勇气，摧不垮中国人民不畏艰险战胜灾难的斗志与精神。

灾情就是命令，时间就是生命。地震发生后，中共中央总书记胡锦涛立即指示要求尽快抢救伤员，确保灾区人民群众生命安全。国务院迅速成立了以总理温家宝为总指挥的国务院抗震救灾总指挥部，并设立由有关部门、军队、武警部队和地方党委、政府主要负责人参加的救援组、预报监测组、医疗卫生组、生活安置组、基础设施组、生产恢复组、治安组、宣传组等8个抗震救灾工作组，其后又根据新情况成立了水利组。

地震发生后不到5小时，温家宝总理就抵达灾区现场，指挥抗震救灾工作。当天晚上，胡锦涛总书记主持召开中共中央政治局常务委员会会议全面部署抗震救灾工作，号召大家“紧急行动起来，把抗震救灾作为当前的首要任务”。国家有关部门迅速启动应急机制，抗震救灾工作迅速在灾区展开，近两万名解放军和武警官兵当天到达灾区开展救援，多支专业救援队和医疗队也同时赶到了灾区。

党中央和国务院在最短的时间内作出抢险救灾的重大决策，在最短的时间内调动全国各方的救援力量奔赴第一线，在最短的时间内抗震救灾工作有力有序有效地展开了。这表明，我国自施行了突发事件应对法后，快速应对突发灾难的机制和能力空前加强。

灾难始料不及，救援刻不容缓。快速反应，紧急部署，为生命大救援赢得了宝贵时间。全世界都感叹中国政府在这次地震中的应对速度。是的，坚持以人为本的中国政府和人民，与死神抗争，战胜灾难，只有争分夺秒，才能创造更多生命奇迹。

大地震发生后的40小时内，胡锦涛总书记主持召开了两次中共中央政治局常委会，党中央、国务院、中央军委领导深入抗震救灾第一线，出现在灾区群众和救援队伍之中。从5月12日至16日，温家宝总理从都江堰到绵阳、德阳，从成都到北川、汶川，他在废墟和瓦砾中深一脚、浅一脚地察看重灾区，指挥抗震救灾。16日上午，胡锦涛总书记赶往灾区，察看灾情，看望受灾群众，慰问救灾人员。胡锦涛在抗震救灾前线发出号召：“把抗震救灾作为当前最重要最紧迫的任务，以更加顽强的精神、更加迅速的行动、更密切的配合，克服一切艰难险阻，坚决打赢抗震救灾这场硬仗。”党和国家最高领导的身影是一种力量，它稳定了灾区群众的心，激励着救援队伍的斗志。

人民生命高于一切。一个以人为本的社会主义国家，一个全心全意为人民服务的执政党，在抗震救灾斗争中，始终把救人放在第一位，只要有一线希望，就付出百倍的努力，决不轻言放弃。人性之光在灾区闪耀，全世界的人们为之动容。这是中国共产党人坚持以人为本执政理念的集中体现！

抗震救灾是一场生死时速的较量。地震发生后，灾区道路毁坏、通信毁坏、电力毁坏……许多灾区成了“孤岛”，阻拦了大批救援人员的去路。在党中央、国务院和中央军委的坚强领导下，人民解放军和武警官兵以其气壮山河、任何困难都难不倒的英雄气概，攻坚克难，空降、机降、徒步、涉水，多路突进。200多名官兵冒着余震徒步强行军，以最快速度挺进与外界隔绝33小时的地震中心汶川；15名空军官兵写下遗书，冒着生命危险在灾区近5000米的高空实行伞降。正是他们不畏艰险，顽强奋战，一条条生命通道被打开，一个个活生生的生命从废墟中被营救出来。

一方有难，八方支援。从感动天地的举国驰援中，从爱心涌动的无私奉献中，我们看到了全国人民万众一心，众志成城的民族意志和民族精神，看到了社会主义制度的优越性。灾难使人悲痛，灾难也能激发民族精神，凝聚人民力量。一位网友说得好：“今天我们都是汶川人。”地震发生后，全国人民、全世界华人都心系灾区。大家的心在一起跳动、泪在一同流淌。来自全国各地和社会各界的捐赠款物，其数字每天都在刷新。救灾还在进行，捐赠还在继续……

中华民族历来具有在艰难困苦面前不屈不挠、团结奋斗的光荣传统。我们坚信，有党中央沉着冷静、卓有成效的坚强领导，有全党全军全国各族人民众志成城、同舟共济的顽强拼搏，我们一定能够克服各种困难，夺取这场抗震救灾斗争的全面胜利。

《半月谈》2008年第11期【半月评论】这场硬仗一定能打赢

废墟中，又见炊烟袅袅升起；道路旁，晾晒着刚下场的金黄麦粒；田野中，新栽插的秧苗透出一片生命的绿意。劫难过后的四川汶川大地震灾区，历经生离死别的父老乡亲，一双双曾经大悲大难的眼睛里透出的是坚毅，是信念：迎接新的一天，重建美好家园。在刚刚过去的20余天里，面对一场罕见的地震灾害，中华民族进行了一场感天动地的生命大营救。世界见证了中国党和政府以人为本、人民生命高于一切的执政理念，见证了中华民族的守望相助、血浓于水的殷殷深情，见证了灾区人民面对灾难的坚忍、镇定和勇气。“万众一心，众志成城，迎难而上，百折不挠”，抗震救灾中迸发出的精神，已经成为全民族永恒的记忆，永远的精神财富。这是支撑我们重建家园、争取一个更好明天的信心所在。

如果说，地震灾难的生命救援是一场速决战，那么，涉及约十多万平方公里土地、一千多万人受灾的灾后重建，就是一场艰苦卓绝的持久战。数以千亿元计的资金要筹措，数以千万平方米的建筑要重建，数百万受灾人口要安置、要防疫、要就业，各行各业的生产要恢复，震后多种危及灾区人民生命的次生灾害要处置，凡此等等都说明，灾区恢复生产，重建家园，要打一场极为艰难的硬仗。这场硬仗必须打赢，这场硬仗一定能打赢。

有中国共产党人以人为本、人民的利益高于一切的执政理念，有各级党委和政府对抗震救灾的全力扶持，这场硬仗一定能打赢。灾情发生后，人们看到，党和政府主要领导人以最快速度赶到灾区，一次又一次来到灾民身边，做出一个又一个坚决有力的抗灾部署。各级领导干部身先士卒，涌现出一大批可歌可泣的英雄事迹。胡锦涛总书记在甘肃省陇南地震灾区考察时强调：“党和政府一定会帮助受灾群众重建家园。”这是我们党和政府对灾区人民的郑重承诺，给予灾区人民重建家园的巨大的鼓舞和力量。

有举国上下守望相助、同舟共济，一如既往的爱心支援，这场硬仗一定能打赢。大灾当前，患难与共，举国上下涌动规模空前的爱心援救；血脉相通、骨肉相连，海内外同胞挥泪相助。中华民族的这一份大爱感天动地，这一份深情给予了灾区人民巨大的支援和温暖。灾区的复兴，需要全国人民的继续支援，全国人民也必将进一步伸出援助之手，直至灾区人民拥有一个更加美好的家园。在今后的日子里，这份大爱既为灾区人民战胜困难增添无形的力量，也让每个中国人化作爱岗敬业的努力，化作以各种方式对灾区源源不绝的支援，与灾区人民共创美好的明天。

有灾区人民坚忍不拔、自力更生、艰苦奋斗的精神，这场硬仗一定能打赢。大灾过后，世界震惊于灾区人民的坚毅、镇定和顽强。站在汶川废墟上，联合国秘书长也禁不住感叹中国人民的“勇敢无畏、坚忍不拔”。无数失去亲人、失去家园的灾区人，擦干眼泪，挺起胸膛，奋起自救。重灾区北川的小麦收割了，播种下玉米，播种下新的希望。损失严重的东方汽轮机厂复产了，从废墟中站起的东汽人，新接收了100亿元的订单，向世人昭示了灾区人的责任和力量。北川县曲山镇大水村妇女吴红，这位失去了至亲的丈夫和儿子、失去了家园的坚强农妇说得好：“我现在只想多做事，咱将来的大水村，一定要建得比从前更美、更富裕。”有这样自立自强的人民，什么样的灾难不能克服呢？

有对灾区重建的科学评估、科学规划、合理运筹、精心建设，这场硬仗一定能打赢。人们相信，震后的灾区，必将如浴火凤凰，在重建中新生，人们期待一个更加安全、更有活力、更富生态文明的新汶川、新北川、新青川……而这一切，有赖于灾后重建的科学规划、合理选址、统筹安排。现在，国家对汶川地震灾后重建规划已经展开，将按照统筹规划、科学评估、分步实施的原则，在深入调查研究、科学论证的基础上，编制灾后重建总体规划，用3年时间基本完成灾后重建的主要任务。人们希望，这样的规划和重建，要充分汲取汶川地震的惨痛教训，要充分采纳民众的智慧和建议，走出一条科学发展之路，实现经济与社会、人与自然的和谐发展。

有公开透明的全程监督，阳光赈灾，阳光重建，这场硬仗一定能打赢。这场抗震救灾全程的公开和透明，尊重了人民的知情权、参与权、监督权，稳定了人心，凝聚了力量，彰显了中国党和政府的自信和坦诚。在今后的重建中，这种公开和透明，也是救灾资金安全有效运用、保证灾后重建干净进行的最有力保障。“一方有难，八方支援；自力更生，艰苦奋斗”。胡锦涛总书记，在灾区一所小学的小黑板上，写给孩子们的这16个字，正是灾区重建家园的要旨所在。有全国人民的爱心和支援，有灾区人民艰苦奋斗、自立自强，灾区人民重建家园的努力，在不远的将来必将变成美好现实。

《半月谈》2008年第12期【半月评论】把根基深扎于人民群众之中

火红的7月正迎面走来，伟大的中国共产党将走过87年光辉历程。

这注定是一个不平凡的生日。一个多月前，四川汶川大地震突如其来，迅猛而巨大的震荡割裂着巴蜀大地，瞬间吞噬数万生灵。新年伊始，面对历史罕见的低温雨雪冰冻灾害，中国经受住了严峻考验。当地震灾难突然降临，中国又在经受着同样严峻的考验。

灾情就是命令。在房倒屋塌的村屯里，一个个挺身而出的共产党人、一个个迎难而上的共产党人聚集起来，凝成铁拳，向抗震救灾最前线前进。

时间就是生命。在山石飞滚的山梁上，一个个舍生忘死的共产党人、一个个百折不挠的共产党人力挽狂澜，不畏牺牲，向抗震救灾最前线奋进。

生命高于一切。在抢修毁损的公路处，一个个有血有肉的共产党人、一个个有情有义的共产党人热血沸腾，公而忘私，向抗震救灾最前线挺进。

一块燃烧的煤可以引燃千万块煤，一颗红亮的心可以映红千万颗心。共产党人，舍小家、顾大家，始终坚守在抗震救灾第一线；他们在灾情最严重的地方，主动承担最艰苦的工作，冒雨深入村组、农户搜集灾情，抢救伤员，稳定民心，组织群众转移；他们把生死置之度外，在断瓦残垣中搜寻，在倾盆大雨里穿行，及时疏散并安全转移孤寡老人和行动不便人员；他们主动深入第一线抢救伤员，把灾区困难群众当成亲人和朋友，身上被伤员的血染红了，被无情的雨浇透了，全然不顾累与饿……

青川县人武部部长袁世聪在地震发生不久，就马上组织救援队开展抗震救灾，成立全城第一支救援队伍。当听见垮塌楼房中传出侄女和母亲微弱的求救声时，他又接到了实施爆破疏通河道的任务，他来不及多想毅然选择了后者，群众得救了，可他的两位亲人却永远地逝去了。

什邡市蓥华镇镇长梁忠平失去 3 位亲人，但面对全镇 95% 的居民房垮塌，近万名群众受灾的重大灾情，他心里最先想到的是群众，始终战斗在抗震救灾第一线。

地震发生后，正在上课的什邡龙居小学党员教师刘继军从容面对，沉着指挥，使全班 80% 的学生得以安全撤离，最后刘继军和几名学生被压在了废墟下，3 名被刘继军以身护卫的学生得救了，可他却永远离开了……

这一组组镜头，令心灵震撼；这一幕幕场景，让泪眼模糊。地震中的每一处废墟上，鲜红的党旗为什么能够高高飘扬？共产党人的臂膀为什么能够力挽抗争？那是因为中国共产党有着永远和人民在一起的坚强信念。抗震救灾战斗中，党中央的坚强领导、中央领导的亲临前线，体现着我们党和人民群众的血肉深情。在抗震救灾这一特殊战场上，一个党员就是一面旗帜，他们始终站在抗震救灾的最前列，把危险留给自己，把安全让给群众，真正在抗震救灾中成为排危除险的先锋队。

据不完全统计，仅在四川全省各级党组织先后组建各类支援抗震救灾队 2.68 万个，其中受灾地区 1.82 万个、总人数 151.9 万人（党员 118.3 万人）；非受灾地区组织各类支援抗震救灾队 0.86 万个、总人数 56.3 万人（党员 52.8 万人）。在受灾地区抗震救灾一线线的党员干部 176.59 万人，其中副县级以上干部 8.29 万人，普通党员干部 168.3 万人。

这就是我们的共产党人，这就是我们的时代先锋，这就是我们的民族脊梁。哪里有需要，哪里就有他们的身影；哪里最危险，他们就冲在最前面；哪里有困难，他们都会第一时间出现，以坚强的党性、崇高的品质，诠释着舍生忘死的共产主义精神和不畏艰险的革命英雄主义精神，以对党的无限忠诚，书写下无愧历史的合格答卷。

87 年岁月如歌、信念如山；87 载英雄辈出、风范永存。

中国共产党之所以能够从一个只有五十几名党员的党发展为今天拥有 7000 多万党员的大党，团结带领全国各族人民在艰苦的环境下克敌制胜、在曲折的探索中不断奋起、在改革开放的伟大实践中开拓创新，这其中一个重要的原因，就是我们党始终把自己的根基深扎于人民群众之中，把人民看作自己的母亲，和人民心连心、共命运、同呼吸。惟此，党的先进性长在，党的生命力永存。

《半月谈》2008 年第 13 期 【半月评论】 坚定不移走中国特色自主创新道路

在不久前召开的“两院”院士大会上，胡锦涛总书记强调，要把增强自主创新能力作为发展科学技术的战略基点、作为调整产业结构和转变发展方式的中心环节，把建设创新型国家作为面向未来的重大战略选择，更加自觉、更加坚定地走中国特色自主创新道路。在讲话中，胡锦涛就走中国特色自主创新道路提出 4 点要求：一是必须把提高自主创新能力作为科技发展的首要任务。二是必须以制度创新促进科技进步和创新。三是必须培养造就宏大的创新型人才队伍。四是必须以创新文化激励科技进步和创新。

改革开放 30 年来，我国从科学研究理念到科技工作地位、从科技体制机制到科研环境条件、从科研布局到科技实力等各个方面都发生了历史性的深刻变化。新形势下，中国特色自主创新道路究竟如何走？胡锦涛总书记提出的“四个必须”，为我们指明了方向。——走中国特色自主创新道路，必须把提高自主创新能力作为科技发展的首要任务。这是统领建设创新型国家的战略主线。

自主创新能力是国家竞争力的核心。独立自主，自力更生，无论过去、现在和将来，都是推动我国科技事业发展的根本立足点。在关系国民经济命脉和国家安全的领域，真正的核心技术和关键技术只能依靠我们自己，只能依靠自主创新。必须把提高自主创新能力摆在全部科技工作的首位，建设创新型国家，真正掌握核心技术，抢占科技制高点，奋力在世界高技术领域占有一席之地，切实增强国家核心竞争力，牢牢把握我国发展的战略主动权。

要认真落实国家中长期科学和技术发展规划纲要，加快组织实施国家重大科技专项，加大对自主创新的投入，激发创新活力，增强创新动力，在若干重要领域掌握一批核心技术，拥有一批自主知识产权，造就一批具有国际竞争力的企业，创造一批具有核心知识

产权和高附加值的国际著名品牌。要坚持把以人为本、改善民生作为科技事业发展的根本出发点和落脚点，使科技进步和创新成果惠及广大人民群众。

——走中国特色自主创新道路，必须以制度创新促进科技进步和创新。

推动科技进步和创新、提高自主创新能力迫切需要体制机制创新。要以服务国家目标、调动广大科技人员积极性和创造性为出发点，以促进全社会科技资源高效配置和综合集成为重点，以加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的技术创新体系为突破口，以推进国家创新体系建设为重要目标，深化科技体制改革和各项配套改革，形成有利于促进科技进步和创新、有利于推动科技成果向现实生产力转化、既体现中国特色又符合科技发展规律的充满活力的体制机制。要建立健全国家科技决策机制和宏观协调机制，加强对重大科技政策制定、重大科技计划实施、科技基础设施建设的统筹，加快科研布局和结构调整，改革科技成果评价和奖励制度，促进科技资源有效配置。

——走中国特色自主创新道路，必须培养造就宏大的创新型人才队伍。

要坚持人才资源是第一资源。人才是国家发展的战略资源，科技进步和创新的关键是人才。必须坚定不移地实施人才强国战略，坚持尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的重大方针，形成广纳群贤、人尽其才、能上能下、充满活力的用人机制，努力造就数以亿计的高素质劳动者、数以千万计的专门人才和一大批拔尖创新人才，把优秀人才集聚到国家科技事业中来，开创人才辈出的生动局面。

——走中国特色自主创新道路，必须以创新文化激励科技进步和创新。

发展创新文化，培育全社会创新精神，是科技进步和创新最深厚、最持久的社会基础。文化传承和发展对科技进步和创新有着直接的重大影响。要大力弘扬以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，最大限度地鼓励和支持科技创新，最大限度地激发科技人员的创新激情和活力，最大限度地鼓励人才干事业、支持人才干成事业、帮助人才干好事业，特别是要为年轻人才施展才干提供更多机会和更大舞台，在全社会营造尊重和鼓励创新创业的良好氛围。

当今世界，谁掌握了先进科学技术，谁就掌握了经济社会发展的主动权。落实好发展这个党执政兴国的第一要务，转变发展方式、实现经济社会又好又快发展，迫切需要坚实的科学基础和有力的技术支撑，迫切需要我们加紧建设创新型国家。这是中央的要求、人民的呼声，也是形势所迫。让我们积极行动起来，以昂扬向上、奋发有为的精神面貌投身到有中国特色自主创新的实践中去！

《半月谈》2008年第14期【半月评论】 构建多元化的农技推广体系

最近召开的全国农业科技创新工作会议提出，我国将力争到2020年，使农业科技进步贡献率提高到63%，使农业科技整体实力进入世界前列。这一科技兴农新目标的提出，既给农业和农村经济发展以鼓舞，同时也为农业科技工作带来了新任务、新挑战。

科技在农业和农村经济发展中的重要性不言而喻。尤其是对于我们这样一个人多地少的农业大国来说，面对粮食安全的挑战，面对发展农村经济、增加农民收入的迫切需要，面对农产品市场越来越激烈的国际竞争所带来的巨大压力，不断提高农业科技进步的贡献率，已经成为我们的不二选择。

目前，尽管我国的农业科技工作取得了一定的成绩，农业科技进步贡献率也已达到48%左右，但我们应该清醒地认识到，相对于美国高达81%的农业科技进步贡献率和85%的成果转化率，相对于建设社会主义新农村的要求和广大农民对科技的迫切需要，我国的农业科技工作还有很长的路要走，还有很多问题需要解决。

这其中，尤为突出的是我国农业科技成果的转化问题。目前，我国每年登记的农业科技新成果有3000余项，但转化率仅为40%左右，真正形成规模的不到30%。目前制约我国粮食生产的旱育稀植、平衡配方施肥、病虫害综合防治和节水灌溉四大关键农业技术，实际上在20世纪80年代就已经诞生并开始在全国农村推广，但让人遗憾的是，这些关系农业增产、农民增收的技术推广了20多年居然还迟迟没有到位，结果形成了一种农民求之若渴、新技术却始终无法落地的奇怪现象。

农业科技成果转化不力，其中最主要的原因，就是农技推广体系出现了问题。

这些问题，归纳起来有两类。一是体制性的。一些地方在对原有的农技推广体制进行改革时，使得农技推广体系在一些基层地方“线断、网破、人散”，服务功能被削弱，有的甚至已经名存实亡。体制改革目标不清，使得农技推广的主干力量受损，直接造成了农业科技成果推广的困难。二是结构性的。随着市场经济发展和农村经济走向多元化，农民对农业科技的需求也趋于多元化，由政府主导的单一农技推广方式已经很难适应这一现状。因此，构建适应农民需求的新型农技推广体系已成为科技兴农的当务之急。

首先，要从完善原有的农技推广网络出发，突出农技推广的公益性职能。

即便在许多经济发达国家，也都有自己的农技推广队伍。对于我们这样一个农户以分散经营为主、农民科技素质不高的农业大国来说，建设具有公益性质的农业技术推广体系更是必不可少。对此，我们应该有清醒的认识，要加大投入，把已经断的“线”接起来，已经破的“网”修补好。当然，这不是简单的接与补，而是要与农技推广体系的改革联系在一起，改革原有的体制机制，提高农技推广人员的素质，建设一支能够真正深入农业生产一线、为农民提供实实在在服务的高素质农技推广队伍。此外，在开展公益性的

农技推广服务方面，各级政府还应从实际出发，有更多的作为。如实施好“农业科技入户工程”，通过培育科技示范户，发挥辐射带动效应，为科技成果进村入户开辟新的通道。

其次，要从改革创新出发，建立多元化的农技推广新体系。随着农村经济的发展，农民对于科技的需求越来越多元化，并从产中向产前、产后延伸。为满足农民的需求，国家可以通过政策扶持等措施，为科研单位、大专院校、农民合作组织、农业产业化龙头企业等开展农技推广服务营造良好的环境，逐步构建一个以国家农技推广机构为主体、多元化发展的新型农业技术推广体系。

一是要鼓励更多的科研人员直接参与农技推广。近年来，一些地方创造的“科技特派员”和“农业专家大院”等模式，就是按照市场经济规律，鼓励科技人员以资金入股、技术参股等形式，与农民群众尤其是专业大户、龙头企业结成经济利益共同体，实行风险共担、利益共享，既调动了科技人员的积极性，同时也缩短了科研成果转化的路径。对于这些经验，我们应该好好加以总结推广，从而激励一大批科技人员深入基层，为农民提供技术、管理、营销等综合服务。

二是要发挥农业龙头企业在农技推广中的作用。鼓励龙头企业建立自己的研发机构或与其他农业科研单位联合，提高科技含量，并通过为农户提供产前、产中、产后服务，解决农民的技术问题。

三是要大力发展和扶持民间农技推广机构。如在农技推广中充分发挥专业协会和种养大户的作用，开展农技推广活动。

总之，就是要通过多种手段，积极培育和发展各类农技推广组织，建立起科技人员、农民、企业家等广泛参与的多元化农技推广队伍，实现无偿服务与有偿服务相结合的推广形式，建立起一张适应农村实际的农技推广新网络。也只有这样，农民对现代科技的需求才会得到满足，提高我国农业科技贡献率的目标才能得以实现。

《半月谈》2008年第15期【半月评论】奥运见证中国

2008年8月8日，北京奥运会主火炬在“鸟巢”点燃。这一刻，熊熊燃烧的奥林匹克圣火照亮了北京的夜空；这一刻，东方古都吸引了来自全世界惊叹的目光。

从刘长春孤身一人跑进奥林匹克赛场，到今天中国组成639人的庞大军团参赛；从1908年《天津青年》提出“奥运三问”，到今天中国人真正实现百年梦圆，奥运见证着中国一步步由弱变强，从闭关锁国到全面改革开放，从彷徨失措到坚定自信的整个过程。“国运衰则体育衰，国运兴则体育兴。”虽然体育运动成绩并不能和一个国家强盛与否直接画等号，但它从一个侧面展示了国家的综合国力、人民的身体健康状况和精神面貌。在中国百年奥运史上，这一点体现得尤其明显。

奥运见证了中国的觉醒和崛起。

始于上世纪70年代末的改革开放，被认为是中国经济开始腾飞、全面走向世界的起点。从那时起，几乎在所有领域，世界都能看到年轻而富有朝气的东方面孔，人们惊呼“中国人来了”！

在1984年的洛杉矶奥运会上，重返奥运赛场的中国体育代表团甫一登场便显示出新兴体育强国的风采。许海峰手起枪落，获得那届奥运会第一块金牌，实现了中国在奥运史上金牌“零”的突破，一雪百余年来“东亚病夫”的耻辱。

奥运见证了中国融入世界的决心和努力。

自现代奥林匹克运动诞生以来，举办奥运会，其意义已经远远超越了单纯的体育竞赛，给各国人民提供了体育、文化、不同思想和观点、不同风俗习惯等多方面的交流机会，给全世界搭建了一个平等交流的平台。努力融入世界的中国也渴望用举办奥运这样一个平台，让世界更清楚、准确地认识中国，加强与其他国家和地区人们的交流和理解。这也正是奥林匹克精神的一个重要方面。

“开放的中国盼奥运”。1991年12月，中国向国际奥委会递交申请书，申办2000年奥运会。此时的中国，已经告别了自我封闭，向世界敞开胸怀。

虽然第一次申办以两票之差未能成功，但中国依然明确要“坚定不移地走向世界”。2001年，中国再次为申办2008年奥运会发起冲刺，同年，中国也正全力以赴进行加入世界贸易组织的谈判。此时的中国，在全球一体化的国际环境中显得更加成熟老练、平和淡定。

北京时间2001年7月13日22时15分，时任国际奥委会主席的萨马兰奇宣布“2008年奥运会主办城市——北京”时，举国欢腾。中国向奥林匹克发出诚挚的邀请，奥林匹克也真诚地选择了中国。

奥运见证了中国千金一诺的信念。

当年北京的申办报告长达3卷，以18个主题，向国际奥委会全面展现了北京承办2008年奥运会的能力和决心。兑现这些承诺是奥林匹克宪章的规定，也是中国树立负责任大国形象所必需。

7年的付出与艰辛，中国完美实现了自己的各项承诺，37个奥运比赛场馆如期完工，“鸟巢”、“水立方”等成为奥林匹克建筑史上的经典；环境和大气质量全面达标，北京的天更蓝、水更清；新建的机场航站楼和3条轨道交通线投入使用，交通状况大为改善；奥运安保各项工作全部就绪，做好了防范和应对各种安全威胁的充分准备……

奥运见证了中国面对艰难困苦的勇气和力量。

2008年3月31日，奥运会火炬从北京天安门广场出发。火炬传递过程中，我们也曾遭遇过不解和疑虑。面对抢夺火炬的暴力行为，美丽的中国女孩金晶用自己瘦弱的身躯护佑圣火，表现出过人的勇气和力量，也传递出我们坚定的信念和不屈的精神。

在北京奥运圣火传递过程中，我们也经历了灾难和不幸。5月12日中国汶川发生8级强烈地震，夺去了数万人的生命。5月19日至21日，奥运火炬暂停传递，举国哀悼。3分钟的默哀之后，在天安门广场上，无数国旗在人们手中飞舞，汇成红色的海洋，“中国加油”的声音连绵不绝。“任何困难都难不倒英雄的中国人民！”伟大的抗震救灾精神，迅速转化为筹办奥运的实际行动。

奥运也见证了国家对奥林匹克精神的丰富与贡献。

在中国举办奥运会，不仅使奥林匹克精神在占世界人口五分之一的中国得到空前普及，也为当代奥林匹克运动增添了新的内涵。

从“绿色奥运、科技奥运、人文奥运”三大理念，到“同一个世界、同一个梦想”的奥运口号；从奥林匹克教育“同心结”交流活动，到“全民健身与奥运同行”的大众参与，人们都能看到奥林匹克精神闪耀光芒，深入人心。

2001年北京申奥时，国际奥委会对北京申奥报告的评语是，“在北京举办奥运会将为中国和体育运动留下一笔独特的遗产，国际奥委会也相信北京能组织一次出色的比赛”。而现在，我们更加有理由相信北京奥运会为中国留下一笔巨大遗产的同时，也为奥林匹克精神作出了巨大贡献！

《半月谈》2008年第16期【半月评论】我们兑现了庄严的承诺

经过百年期待、7年艰苦筹办，8月8日~24日，第29届奥运会在中国北京和6个协办城市成功举行。在中华大地上，中华文明和奥林匹克文明令人瞩目地“握手”，北京站到了世界舞台的中央，为世人奉献了一届“有特色、高水平”的体育盛会。正如北京奥组委主席刘淇在闭幕式上所讲，中国人民用满腔热情兑现了庄严的承诺。

北京奥运会的“有特色、高水平”被世界各国政要和媒体高度认可：高水平的场馆、体育设施；高水平、独具特色的开幕式和丰富多彩的文化活动；高水平的媒体服务；高水平的安全保卫工作；高水平的志愿者队伍和服务；高水平的交通组织和生活服务；高水平的城市文明形象；高水平的竞赛成绩……国际奥委会执行主任吉尔伯特·费利对开幕式、奥运村、场馆、交通、志愿者的表现连续用了5个“满意”予以评价。

北京奥运会的成功举办，是社会主义制度集中力量办大事优越性的充分体现。在筹办和举办过程中，各级各部门进一步发挥体制优势，统筹协调，充分整合各方资源做好各项工作。主办城市、协办城市、中央相关部委为了办好奥运会，相互理解，密切沟通，加强配合，形成了目标清晰、标准统一、步调一致、措施完善的协作机制。通过火炬境内传递、倒计时100天誓师大会以及“迎奥运、讲文明、树新风”等活动，进一步激发了广大群众的热情，形成了万众一心参与奥运、奉献奥运的良好局面。北京奥运会的成功举办，是改革开放30年综合国力的充分体现。没有改革开放积累起来的经济实力，中国无法以国际一流水平的“硬件”举办如此规模的国际盛会：奥运场馆建设投资约130亿元，奥运会运行资金投入20多亿美元；近7年间北京城市基础设施建设投入2800亿元，超过1978年全国国内生产总值的2/3。国力的增强、人民收入水平的提高，为更好地举办、更多人有效地参与奥运会打下了坚实基础。

北京奥运会的成功举办，是中国人崭新思想观念的充分体现。改革开放以来，国人从封闭、僵化的状态中走出来，逐步形成了求真务实、勇于变革、开拓创新的良好氛围；价值观向多元多样转变，科学、民主、文明、生态、公平等新的理念成为社会主流思想和价值尺度；人们的文化观从泛政治化、排斥否定抵制西方及外来文化，转变为在开放包容中不断接纳西方文化的先进因子，逐步形成了有中国特色的社会主义文化。中国人在精神面貌、思想观念上所发生的天翻地覆的变化，是北京奥运会能够成功举办的内在动力。

北京奥运会的成功举办，还是中国文化魅力的充分体现。北京奥运会是体育的盛会，更是东西方文化交流的盛会。经济全球化令资本和技术在全世界的空前自由流动逐渐成为现实，让世界各国各地区在经济上形成相互竞争又相互依存的密切关系，世界正在成为“地球村”。然而同经济因素相比，文化交流更会让不同文明间的对话变得活跃、持久和有效。古老的东方文化在盛会中大步走向世界：历史悠久的都城、幽静的四合院、蜿蜒的长城，令人震撼的开幕式——四大发明、五音中国古乐甚至《论语》，中国的民族音乐、戏曲、饮食、建筑、绘画……多角度、多层次、多侧面地展现，不仅让全世界了解了中国和中国人，而且用传统文化追求身心和谐、人际和谐、世界和谐的价值观念，给这届奥运会打上了鲜明的“中国印”。

北京奥运会精彩落幕，“同一个世界，同一个梦想”这一奥运口号已深入人心，中国通过了“世界大考”，奥林匹克精神广泛传播，东西方文化广泛交流。中华文明与奥林匹克的激情相拥，让世界对北京和中国有了全新的认识。

在筹备和举办过程中，北京奥运会形成了“五种精神”：为国争光的爱国精神、艰苦奋斗的奉献精神、精益求精的敬业精神、勇攀高峰的创新精神、团结协作的团队精神。这些精神保证了北京奥运会的成功举办，也必将促进全国人民今后聚精会神搞建设，一心一意谋发展。

丰厚的“奥运遗产”，不仅造福中国，也造福世界。正如胡锦涛总书记指出的：奥运会在拥有世界五分之一人口的中国举办，是世界对中国的信任，也是中国对世界的奉献。北京奥运会的成功，是中国人民和世界各国人民共同努力的结果。荣誉属于国际奥林匹克大家庭，属于在比赛场上奋勇争先的运动员，属于来自世界各地的志愿者，属于以各种方式参与北京奥运会的五大洲朋友。

《半月谈》2008年第17期【半月评论】 关爱残疾人事业是社会文明进步的标志

北京奥运会圣火刚熄，北京残奥会大幕又启。这是历届残奥会中参赛国家和地区最多、规模最大的一次体育盛会，在北京的舞台上，来自全球的残疾人运动员共同奏响挑战自我、顽强拼搏的壮歌，在天地之间彰显出一个闪烁着人道主义光辉的大写的“人”字。现代残疾人体育运动走过了半个多世纪。从1960年在罗马举行第一届世界残疾人运动会，到2008年北京举办第13届残奥会，残疾人运动员用自己的不屈不挠、自立自强，演绎着一个个感人至深的故事，不断升华着人类的精神境界和意志品质，世界公众也在残奥会中完成了一次次弥足珍贵的人文教育。

作为东道主，中国强调“两个奥运，同样精彩”，以最大的热情、尽最大的努力，全力做好残奥会各项筹办工作，确保北京残奥会热烈、精彩、成功。

筹办北京残奥会，显示了中国政府对残疾人事业的高度重视、对残疾人人权的高度尊重和充分保障，彰显了中国人权事业的特点和亮点。

据中国残疾人联合会统计，截至2007年，我国共有残疾人口8296万。残疾人是一个数量众多、特性突出、特别需要帮助的社会群体。著名的“木桶定律”内容是，木桶由许多块木板箍成，其盛水量的多少取决于最短的一块木板。由此推论，衡量一个国家的文明程度，关键还是看残疾人等困难群体的生存状态。

助残扶弱，是中国这个具有悠久历史的文明古国的传统美德。《礼记·礼运篇》就提出了要“老有所终，壮有所用，幼有所长，鳏寡孤独废疾者，皆有所养”的“天下大同”思想。这一传统美德，深深蕴藏于民族精神之中，虽历经岁月沧桑而薪火不绝。

新中国成立后，尤其是改革开放以来，中国特色社会主义事业全面发展的一项重要内容，就是在经济社会发展中，高度重视人权保障事业，在完善社会保障体系的进程中，为残疾人提供生活保障和制度安排，致力于维护残疾人的各项权益，促进残疾人平等参与社会生活。

鼓励、帮助、组织残疾人参与体育运动，就是中国改善、提高残疾人生活质量的一个有效途径，既能帮助他们康复，也给了他们向社会展示自身才能、促进交流与理解的机会。

残疾人体育，无疑是中国残疾人事业发展的一个“坐标”。自1984年以来，全国残疾人运动会先后举办了7届，并已正式列入国务院审批的大型运动会系列。在国际赛场上，自1982年起，我国组团参加了6届夏季残奥会、2届冬季残奥会、7届远东及南太平洋地区残疾人运动会、6届夏季特奥运动会、4届冬季特奥运动会、4届夏季聋奥会和多项世界锦标赛。中国残疾人运动员不畏困难、奋勇拼搏，向全世界展现了中国残疾人事业发展的巨大成就。

与此同时，作为全民健身计划的一个重要组成部分，我国残疾人群众体育活动也在深度和广度上不断拓展。目前，我国残疾人业余运动员超过200万人，其中参加残奥运动的有150万人，参加特奥运动的有70万人，参加聋奥运动的有60万人。

包括大力发展残疾人体育在内，国家为改善残疾人状况采取了一系列重大措施：通过两次全国残疾人抽样调查，摸清了基本情况；颁布了残疾人保障法、残疾人教育条例和残疾人就业条例，制定实施残疾人事业的5个五年规划和残疾人扶贫攻坚计划；设立政府残疾人工作机构；建立新型、统一的残疾人组织；进行宣传 and 公众教育，发展残疾人领域的国际交往。我国残疾人事业所取得的成就受到国际社会的普遍赞誉。

目前，全国为盲、聋、智障少年儿童兴办的特殊教育学校已发展到1667所，义务教育普通学校附设特教班有2803个，在校盲、聋、智障学生达到58万人。

2008年6月26日，中国批准了《残疾人权利公约》。这部公约是联合国历史上第一部全面保护残疾人权利的国际法律文件。中国政府和残联参与了公约制定的全部过程并做出了积极的贡献。

虽然中国残疾人事业取得长足发展，但仍然要看到，现实生活中，我国残疾人的生存和发展仍然不尽如人意。北京残奥会，将成为中国残疾人事业发展的一座里程碑，不仅将全面推进北京以及协办城市无障碍设施的建设，还将在全社会进一步营造积极参与、热情关心残疾人事业的浓厚氛围，在广大群众特别是青少年中树立理解、关心、尊重、帮助残疾人的社会风尚，对促进我国残疾人事业全面发展意义深远。

只要我们人人都伸出一双手、个个都献出一份爱，残疾人的生活就一定会越来越美好，我们的社会就一定会越来越文明与和谐。

《半月谈》2008年第18期【半月评论】要着力扩大国内消费需求

面对国内外经济复杂形势，中央适时提出“一保一控”的宏观调控思路。在保持经济平稳较快发展方面，胡锦涛总书记强调“要着力扩大国内需求尤其是消费需求”。当前，促进经济又好又快发展，扩大国内消费具有必要性、紧迫性。

近年来，我国新一轮经济增长是由居民消费结构升级推动起来的。在收入持续增长、家庭储蓄水平不断提高、消费预期与消费环境逐步改善的背景下，2000年以来，以住、行、通讯为主的消费结构升级速度加快。新的消费热点带动了电子通讯、住房、汽车等产业快速发展。

房地产和汽车工业的产业影响力程度较高。一套住房所需的钢材要远远高于服装、彩电、冰箱等产品，一部汽车需要的材料和零件要远远高于自行车、手表、房间空调器等产品。房地产和汽车工业的快速发展，带动了重化工部门以超常的速度发展，我国工业化进程也由轻工业主导阶段转入重化工业主导阶段。产业结构的变化必然带来大量的投资需求，消费与投资的加快增长最终推动我国经济新一轮强劲增长。

当前的突出问题是，随着经济增速的回调，消费增长潜伏着放慢的可能。受股市走弱影响，居民财产性收入增速减缓；随着企业困难增加和劳动工资成本提高，就业增长预计将受到一定影响，进而影响居民收入增长。经济趋冷的苗头，可能会从多方面影响到居民的消费信心，改变居民的消费预期。考虑到目前买房需求的变化，油价提高和用车条件的变化对家庭买车需求的影响等，应该注意未来消费需求增长放缓、消费结构升级步伐放缓的问题。这个问题一旦发生，其影响链条很长，会从终端需求逐步向上游产业传递，可能导致经济增长比较长时间的调整。

在重视需求总量的同时，还要重视需求的结构，这对经济健康发展至关重要。党的十七大报告提出要加快转变经济发展方式，坚持扩大国内需求特别是消费需求的方针，促进经济增长由主要依靠投资、出口拉动向依靠消费、投资、出口协调拉动转变。要处理好内需与外需的关系。坚持扩大内需的方针，可以提高抵御外部不确定性因素冲击的能力，有助于改善我国的国际收支状况。当然也要看到，内需与外需的关系是经济市场化、国际化背景下社会再生产过程中国际分工的客观表现之一。我国当前正处于加快推进工业化的发展阶段，还要高度重视外需的作用，充分利用好国内国外两种资源、两个市场。

要处理好投资与消费的关系。投资形成生产能力，提供就业机会，形成收入；消费则形成对最终产品的需求。二者之间能否保持动态协调，对于实现经济的平稳较快增长非常重要。

近年来，我国的最终消费率持续下降，2000年为61.1%，2007年降低到50%。在各国工业化进程中，经济结构的共同演变规律之一是投资率不断提高、消费率相对下降。我国正处于工业化、城市化双加速的发展阶段，投资率提高，消费率降低具有一定的客观必然性。但要注意到，我国新一轮经济较快增长中，投资增长率一直很高，2003年至2007年年均增长25.8%。

在资金流动性过剩、各方面加快发展的热情十分高涨的情况下，投资扩张的冲动十分强烈。加之财税体制等方面的体制机制弊端，投资反弹的压力始终很大。在较高的增长水平上，稍有不慎就可能发生投资增长高位攀升，引起总需求加速扩张、价格普遍上涨的情况，就会出现经济过热。还要注意到，历史上多次投资扩张的结果，往往导致生产能力过剩，企业和产业发展出现严重困难，社会资源大量浪费。因此，对脱离消费支持、导致经济较大波动的投资反弹，必须始终予以高度警惕。

目前，扩大消费的重点首先是保持必要的就业和收入增长。要注意把握好总量政策的力度，针对出口增长的回落，要注意适时调节投资增长速度，稳定总需求增长；要注意企业困难的发展，努力改善企业的经营环境以及其创新升级的政策、市场和体制条件，注意稳定经济增长，促进就业和收入增长。另外，要加强对收入分配的调控，抑制收入分配差距扩大的趋势；要加快发展社会保障体系和各类社会公益事业，构建基本生活保障线，减少后顾之忧，改善居民的消费预期。

总而言之，消费、投资和出口是社会再生产活动中互为条件、紧密联系的几个方面，其比例必须符合经济发展的客观要求。从保持我国经济平稳健康发展考虑，当前的重点是扩大内需尤其是消费需求，进而提高我国经济抵御外部环境变化的能力，进一步理顺社会再生产过程中生产与消费的关系。

《半月谈》2008年第19期【半月评论】中国农业迎接“资本时代”

在粮食主产区并购粮食加工企业，与农民合股建立柑橘果园基地、兴建农场、收购养猪场……近期以来，国际资本在中国农业领域的一系列动作，引起了国内各方面的广泛关注。

细察之下，我们可以看出，国际资本的战略布局不可谓不精、生产品种不可谓不广。因此，尽管目前国际资本投资总额并不很大，但其长远影响不可忽视。联系国内大型工商企业大举“上山下乡”，有人惊恐——害怕资本会“蚕食”小农；有人高兴，欢迎资本带来新的市场机遇。

不管欢迎与否，大门已经打开——中国农业的“资本时代”正在到来。

国际资本和国内工商资本进入农业，这是国内外共同的市场规律，不可阻挡。目前，我国农业已形成对外开放格局，特别是在加入WTO后，对农业开放做出了一系列承诺，各项准入限制正逐步取消；同时，国内农产品市场体系已大大发展，农产品期货市场和各种现货市场已较为完备。这一切，为资本的进入铺平了道路。

从发达国家农业发展的历史看，当农业发展到较高水平后，工商资本、金融资本的进入是大势所趋。目前，购买农田、化肥和运输工具，正成为国际投资者长期投资农业产品的一大趋势。进入投资者视野的目标已经有位于美国、加拿大、阿根廷和英国等地的农耕地，中国的粮库也落入了国外投资机构的视野。

人们异常关心的是，强势资本会给几亿中国农户带来什么呢？

——带来现代生产要素。中国农业正在从传统农业向现代农业迈进，现代农业最突出的特点就是“资本农业”，以资本为纽带引入大量现代生产要素。目前，我国强农惠农政策和农业发展框架已经基本确立，但农业发展活力不足，“土地、劳动力、资金”三大要素外流问题依然突出。

资本像一个纽带，聚集着人才、管理、技术、资金，涌动着勃勃生机，带给传统农业效率更高的生产模式。与我国农村种地主要靠“386199（妇女、儿童和老人）部队”迥异的是，农业跨国公司里充斥着大批专业的硕士、博士。世界第三大果商澳门恒河果业在重庆江津区投资，与农民合作建设柑橘基地，从美国、澳大利亚、南非等国带来70多个优良品种。这些品种都申请了专利保护，几乎覆盖了全球各大区域、不同时段，一下子将我国的柑橘品种水平提高了几十年。

一些跨国公司的中国项目规划书上，对中国“三农”问题进行了大致相同的分析：中国农民问题主要是低收入，农业问题主要是低生产率，农村问题主要是疲弱的基础设施。而解决思路是发展提高组织化水平和科技水平，资本显然可以成为一个强大的助推器。

——带来现代组织方式。“一家一户”的小生产如何与国内外的市场、国内外的资本相对接，一直是农业经营体制的探索方向。从“公司+农户”、“公司+基地”到合作社，我们找到了一条“家庭联产承包责任制+合作社”的农业发展道路，符合我国国情。同时也要看到，尽管在各类专业合作社里，小农联合起来，具有土地、劳力等方面的优势，但因为缺少强大资本、市场渠道和品牌影响，合作社的产品很难参与国际市场的竞争，还没有形成一家在国际市场上叫响的大型专业合作社，而以农业为主业跻身世界500强的国际企业不乏其例。

我国改革开放30年的事实无比雄辩地证明，一个产业若想做大做强，必须引入资本。家电业和汽车业当年走过“以市场换技术”的路子，虽受到很多非议，但从整体上带来了产业水平的迅速提升。农业的开放也是大势所趋。

但是资本是把“双刃剑”，我们也要清醒地意识到资本进入中国农业，特别是国外资本进入中国农业的副作用，及时采取措施，趋利而避害：

——防止外来资本伤农。有的地方出现以建设新农村为名，工商资本大量圈占农民土地的行为，结果是“农民被挤走，资本获暴利”，农民成为“利益的旁观者”。

——防止国际资本危害国家利益。特别是防止国际资本控制一些关系国计民生的产业，控制重要农产品定价权。近几年，跨国公司已掌握我国植物油定价权，教训深刻；下一步，在粮食流通流域也有类似风险，必须及时制定相关的法律，比如规定其股份份额、进入领域等多种办法，防患于未然。

30年来，我们在土地经营制度、农业税费制度、乡镇机构制度、财政补贴制度上进行了一系列改革，形成了稳定的基本农村制度；今后，在稳定家庭联产承包责任制的基础上，研究农业如何开放，向资本开放、向人才开放、向管理开放……向一切有利于中国农业发展的要素开放，则是一篇值得认真探索的大文章！

《半月谈》2008年第20期【半月评论】三看新一轮农村改革

2008年金秋10月，中国新一轮农村改革的嘹亮号角，随着中共十七届三中全会的召开而吹响，给广袤的田野带来希望，给亿万农民和全体国人带来憧憬。

和30年前的农村改革相同的是，这一轮改革将进一步释放农村生产力，施惠广大农民；所不同的是，改革目标已经从解决农民温饱问题上升为全面解决“三农”问题，统筹城乡发展，使农民真正享受国民待遇并全面维护其各种权益。

推进这场改革，对于执政党而言，既是实践科学发展、以人为本、和谐社会理念的必然要求，也是兑现其实现全面小康，将中国带入现代化的执政诺言。尽管这场改革充满艰难险阻，但中国展现了自信姿态，因为30年农村改革积累了丰富的改革经验，因为快速发展的中国已经具备了强大的国家财力来支付改革成本。十七届三中全会明确了这一轮改革的目标、原则、关键所在，对当前和今后一个时期推进农村改革发展作出了部署。古人云“上下同欲者胜”。现在，国家层面的改革蓝图已定，人们非常关心、期待的是实践中各方如何参与、探索，可概括为“三看”：

——新一轮农村改革能否大力推进，要看各级地方政府如何落实中央改革要求。

农村改革初期流行一句话，“上通下通中不通，中间有个顶门杠”，意思是说在中央支持、农民拥护的情况下，“中间”一些地方政府官员脑海里“姓社姓资”的筋没转过弯来，惧怕推行家庭联产承包责任制，从而成为改革的绊脚石。现在，少数地方政府有没有可能再度扮演“顶门杠”的角色呢？人们的担心并非杞人忧天。

“始终把解决好十几亿人口吃饭问题作为治国安邦的头等大事”，必须坚持最严格的耕地保护政策，这是改革中必须坚持的原则。可是有的地方政府认为粮食安全是中央的事，总是琢磨着把耕地腾出来办工厂、搞地产。据国土资源部调查，近年来非法批地案件中，地方政府和涉及政府为违法主体的案件占80%。

比如，统筹城乡发展，缩小城乡差距，已是人心所向的改革共识，但是有的地方领导还只是专注于城市如何靓化，有钱往城市堆，贪大求洋。有的地方全市一年投入农村公路建设的资金还不及市区一条大马路多。

——新一轮农村改革能否大力推进，要看社会各界是否充分动员起来。

一个和谐的社会，必然是各群体利益平衡而不是巨大失衡的社会。农村改革之初，主要是农民和政府在做戏。现在的有利条件在于，经过30年改革发展，“三农”问题的化解和整个社会的发展休戚相关，和城乡各阶层的利益紧密联系，而农民之外社会各阶层的财富、智力等都得到了长足的发展，从而为社会各界参与这场需要足够资源的改革提供了机会与基础。

在这场改革面前，社会各界都可扪心一问。我们的大中小学校和教育主管部门可自问，是否为农村履行了培养合格劳动力和人才的职责？我们的媒体可自问，是否把版面、镜头、页面更多地对准了“三农”？我们的金融部门可自问，是否按照国家要求创新农村金融，改变过去从农村“抽血”的做法？

我们的非政府组织和社会各界能否再现四川地震救援中所展现的可贵的社会动员能力，筹集更多的资金、人力、物力，投入到新农村建设中，为农民做更多的事，并从中找到自身发展的广阔舞台？

——新一轮农村改革能否大力推进，要看广大农民是否再现他们的创造力。

30年农村改革中，中国农民充分展现了他们的创造力。以按血印签“生死合同”的小岗村农民为代表，家庭承包责任制的发明者正是中国农民。1980年，广西宜山县合寨村的村民，通过民主选举产生了我国第一个村委会。这两项创举与中国东南沿海冒出的乡镇企业一起，被称为中国农民的三大历史性创造。

2008年，农村改革进入而立之年。农村改革如何深化，成为社会关注的热点问题。值得注意的是，各种媒体、论坛上，侃侃而谈的多是专家、官员。除了小岗村等极少数特殊村外，很少听到农民的声音，看到农民的身影。

事实上，推动农村改革，维护农民利益最重要的主体还是农民自己。只有农民的积极性调动起来，他们才能够真心实意投入自己的劳动力、资金、热情以及其他资源，表达他们的改革诉求并且参与改革，改变现在很多地方“等靠要”的做法，新农村建设才会真正蓬勃发展。

21 因地制宜走科学发展之路

在今日的中国，以科学发展观统领经济社会发展全局，已经成为全党和全社会的共识。有了明确的指导方针，也有了高度的自觉性和坚定性，紧接着而来的就是，如何真正把科学发展的要求体现在发展实践中的问题。把握发展规律，总结发展经验，顺应发展要求，对这一问题的回答应该是明确的。这就是：因地制宜，走科学发展之路。

因地制宜，走科学发展之路，这是遵循发展规律的必然选择。

不同的发展环境需要不同的发展模式，不同的发展任务需要不同的发展办法，不同的发展阶段需要不同的发展策略。所有这一系列不同，都说明发展是有规律的。不尊重发展规律不仅不可能实现发展，还会遭到发展的报复。科学发展要求以人为本，要求全面协调可持续，要求统筹兼顾，要求又好又快。这要求对我国任何地区的任何发展来说，都是同一的，但对各地区来说，实现这同一要求的路径与方式不能、也不可能是同一的。

我国幅员辽阔，各地发展条件差别很大，发展水平悬殊。而不同发展程度面临的问题、任务肯定是不一样的。如果一刀切，清一色，齐步走，指望用一个办法解决全部问题，用一个模子去实现所有发展，结果只能是适得其反。

像东部地区近年来土地、环境、资源越来越紧张，劳动力成本增加，一些低水平的制造业效益越来越低。他们走科学发展之路，有一个很重要的内容就是下决心放弃一些虽还能继续创造利税但越来越得不偿失的低水平企业，提高产业结构水平，在引进高科技、创新型企业上下工夫；中部西部地区则应抓住这一契机大量吸纳东部地区产业转移，促进本地区经济的发展。在这一阶段中如何转变政府职能，营造投资环境，大量吸纳东部企业的转移恐怕是中西部地区走科学发展之路的题中应有之义。对于这种“东放西取”的行为，我们不仅不反对，还认为是实事求是坚持科学发展的做法，原因就在于这是对产业梯度转移客观规律的尊重。当然在这一过程中，汲取东部地区已有教训，不重走东部地区的弯路，在高水平、高起点上承接产业转移，同样是坚持科学发展，对产业在转移中实现提升这一发展规律的尊重。

——因地制宜，走科学发展之路，这是检视发展实践的经验总结。

其实这些年来，我国很多地区已经因地制宜，走出了适合本地区、本部门科学发展的路子。去年以来，中央政策研究室、中央财经领导小组办公室对全国18个地区进行调研。结果表明，这18个地方之所以能取得突出的科学发展的成果，就在于所走的发展路子都有各自鲜明特色。他们有的率先改革开放、大力发展外向型经济，有的发挥后发优势、通过调整优化产业结构快速崛起，

还有的发扬艰苦奋斗精神、通过埋头苦干实现脱贫致富，也有的以新型工业化道路突出重围、实现经济振兴等等。我们仅举两个例子：

浙江省温州市，尊重和发挥人民群众首创精神，以市场取向改革激活发展动力，以促进就业推动全民创业，以商贸兴盛带动工业繁荣，以产业集聚支撑城镇崛起，以构建营销网络创新经济业态，以差异化经营打造品牌经济，以文化创新推动实践创新，从贫穷落后的海港小城发展成为富裕发达的沿海大市，形成了独特的温州发展模式。

山东省寿光市，发挥初始的农业比较优势，由农业起步，创新农业生产方式，以农业培养工业，以工业提升经济，靠农业富民，靠工业强市，实现工农互助、城乡互动、工业和农业共同繁荣、城市和农村协调发展。

上述两地的做法可以说是迥然不同，但说明的就是一个道理，反映的就是一个事实，这就是科学发展可以通过因地制宜来实现，科学发展也只能通过因地制宜来实现。

——因地制宜，走科学发展之路，这是实践科学发展观的具体体现。

现在全党正在开展深入学习实践科学发展观活动。党中央提出这次活动关键在于突出实践特色。如何突出，就是要动脑筋、想办法把科学发展观的要求体现在发展的实践中。人云亦云，照抄照搬是对实践科学发展观不负责任的态度，是一种偷懒的行为。我们鼓励党员干部充分发挥积极性、创造性，把科学发展观的科学内涵、精神实质、根本要求因地制宜地体现出来。

实践科学发展观，不是看把中央文件的条文背得有多清楚不拗口，也不是看对典型地区的做法模仿得有多逼真不走样，而是看是否真正吃透了本地地区的特有情况，找准了本地地区的特殊问题，用足了本地地区的特别优势，顺应了本地地区的特定需要。而所有这些“特”，同样需要因地制宜去实现、去解决。

所以，能否因地制宜走科学发展之路，是检验党员干部在学习实践科学发展观活动中是否真正动了脑筋、真正见实效的试金石。

22 定信心保增长

面对当前国际国内的严峻形势，保持经济平稳较快发展，防止出现大起大落，是我们的首要任务。实现这个目标，是贯彻实现科学发展观的根本要求和具体体现，是维护社会和谐稳定的重要基础和基本保障，既是我国自身发展的需要，也是对世界经济的最大贡献。

中央审时度势，见势早，行事快，作出了一系列重要决策部署，最近又决定对宏观调控作出重大调整，实施积极的财政政策和适度宽松的货币政策，并在今后两年内安排4万亿元强力启动内需，这对于克服当前的困难和保持长远的发展具有重大意义。实施这些措施，总的要求是，出手要快，出拳要重，措施要准，工作要实。

“快”就是要迅速出手，争分夺秒，不可贻误时机。

按惯例，如此重大的宏观调控政策调整，都是在年底召开的中央经济工作会议上公布。然而，形势发展变化很快，中央关于保经济增长的一揽子措施必须尽快公布实施。目前，国际金融危机还在进一步加深，对实体经济的影响也在不断显现，而中国经济受国际金融危机影响的严重程度远远超出了许多人的预期，加上中国经济自身也客观上面临着周期性调整，这些因素叠加，使中国经济增长面临着巨大的下行压力。

一段时间以来，国务院及相关部位密集召开会议，频出配套政策，提振经济，给人信心。在这个关键点上，最大限度争取主动，对明年乃至今后更长时间内稳定发展至为重要。中央果断决定对国民经济进行更大力度的调控，采取更大力度启动内需的政策，是完全正确和非常及时的。

“重”就是要实施坚决有力的措施，从根本上扭转经济增速过快下滑趋势。

我们应清醒的看到，当前和今后一个时期，国际金融危机的影响仍将不断加深，外需持续减弱，我国作为一个世界贸易大国受到的影响会越来越大，国内经济运行中一些矛盾和问题会更加突出地显现出来。在这种情况下，保持经济平稳增长的难度加大，需要我们采取及时、有效的举措加以应对。

综观中央出台的10项措施，安排的工作涉及民生、基础设施、生态环境和灾后重建等方面，两年多时间约需投资4万亿元。这是一个最直接、见效快的方案和手段。据铁道部估算，仅明年计划的6000亿元铁路投资，对经济增长的拉动就可达到1.5个百分点。如次集中、大规模，以政府投资作引导和示范，无疑是应对世界金融危机冲击的一记重拳，向世界发出应对挑战、战胜困难、力保增长的强烈信号。

“准”就是要抓住关键，突出重点，产生立竿见影的效果。

在加快扩大投资的同时，还必须在好中求快，实现速度和效益的统一，做到既有利于促进经济增长，又有利于推动结构调整；既有利于拉动当前经济增长，又有利于增强经济发展后劲；既有效扩大投资，又积极拉动消费。

国务院常务会议提出，当前要加快建设保障性安居工程，加快农村基础设施建设，加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设，加快医疗卫生、教育文化事业发展，加快生态环境建设，加快自主创新和结构调整，加快地震灾区灾后重建各项工作。上述7个建设重点，是我国经济社会发展的薄弱环节和重要领域。加快和加大对这些领域的投入，对于改善民生、拉动消费、优化经济增长方式，进一步落实科学发展观，都具有重大意义。

“实”就是要抓好落实。

抓好落实需要统一思想，坚定信心。各地区、各部门要切实统一思想统一到中央对国内外经济的分析判断上来，统一到中央的决策部署上来，统一到科学发展观的要求上来。

抓好落实还要加强协调。把中央确定的促进经济平稳较快发展的政策措施尽快落实到位，建立工作机制，明确责任，形成合力，加强督查，切实抓出成效。要加强投资项目和资金的监督管理，提高工作的透明度，保证资金用好，发挥效益。

抓好落实更要转变工作作风，真抓实干。各级领导干部要深入实际调查研究，敏锐地发现和把握倾向性、苗头性问题，关注热点、难点问题，及时研究解决。

今年以来，一是自然灾害，二是国际金融危机，三是初级产品价格剧烈波动，这些困难因素增加了宏观调控的难度。但中国经济发展的基本面没有改变，我们有良好的体制基础和强大的物质基础，有巨大的发展潜力、发展空间和发展活力，加快发展、科学发展的战略机遇期没有改变。

“在经济困难面前，信心比黄金和货币更重要”，这是温家宝总理对美国经济金融界知名人士所说的一句坚定有力的话。实践终将证明，我们完全有信心、有能力战胜面临的困难。

23 保增长，更要调结构

近日召开的中共中央政治局会议，在分析研究明年经济工作时指出，要把保持经济平稳较快发展作为明年经济工作的首要任务，把保增长、扩内需、调结构更好地结合起来，把推进发展方式转变和结构调整作为应对国内外环境变化、实现可持续发展的根本出路。这为当前及今后一段时间的扩张性经济政策确定了基调，也可以说是针对实践工作中一些苗头及人们所持疑问的一种回应。

11月初，因应国际金融危机对我国的影响日益显现的形势，中央决定实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策，出台扩大内需促进经济增长的十项措施，启动4万亿元经济刺激计划。此举获得国际国内舆论的广泛关注和普遍好评。在为中央的果断决策、重拳出击感到振奋的同时，也有人表示担心，如此大规模的投资计划会否引发新一轮投资“大跃进”——特别是低水平的重复建设和产能过剩？

这种担心并非杞人忧天。

尽管中央制定的“十项措施”已经给出鲜明的信号——除了投资建设一批重大基础设施项目外，4万亿元资金将更多地投向住房、“三农”、社会事业、环境保护等关涉民生的领域；在产业结构方面，也明确地提出要“加快自主创新和结构调整”。但是我们看到，在各地地方政府随后跟进公布的庞大投资计划（据称已达18万亿元之巨）中，的确在一定程度上呈现出偏重于大型基建项目和重化工业项目的倾向。对于地方政府来说，这些项目往往具有立竿见影的作用，可以较快地、大幅度地拉动经济增长。

如何处理经济增长和经济结构之间的关系？保增长是否意味着要搁置或者放弃结构调整？已经成为一个不容回避的现实问题。必须注意到，本轮旨在刺激经济增长、采取扩张性政策的宏观调控，虽然其内在动因与1998年相似，都是为了防止国内经济在强烈的外部冲击下出现过快下滑，但政策内涵及着力点却有了很大不同。其中一个不可忽略的背景就是，正是在这十年期间，执政党确立了科学发展观的新理念。

“以人为本，全面、协调、可持续”的科学发展观，是执政党在总结国内外经济和社会发展经验教训的基础上提出的。众所周知，改革开放以来，中国经济经历了世所罕见的高增长，最近十年更是保持着两位数的增长速度。然而，这种高增长在创造了巨大物质财富、增强了国家实力的同时，也积累下诸多矛盾和问题。其根本原因就在于，这是一种以生产要素的低成本为依托、以“高耗能、高污染”为特征、以牺牲生态环境为代价的增长方式，事实越来越证明了它的难以为继。科学发展观的一个重要着眼点，就是要改变这种粗放型、低水平的增长方式，实现经济、社会的可持续发展。

实际上，在此次国际金融危机当中，受冲击最严重、经营状况最困难的，正是那些技术和管理水平粗放、低端、落后的行业和企业。因此，在实行刺激经济政策的过程中，必须坚定地进行结构调整，推动产业升级，促成发展方式的转变。决不能为了保增长而“饮鸩止渴”，把那些已经或准备淘汰的落后产能再重新扶持上马。要严防一些地方不顾其资源禀赋、环境容量、市场条件等乱上项目。

保增长、扩内需与调结构、促转型之间，非但不是对立的关系，还相辅相成，互为因果。一方面，当前经济增长的回落，为结构调整提供了良好的时机和有利的空间；另一方面，结构调整是为给未来的长远增长创造更多的机会和动力。可以说，保增长、扩内需是“治标”，是短期目标；调结构、促转型是“治本”，是长期目标，只有把短期目标与长期目标结合起来，标本兼治，才能事半功倍。

需要说明的是，结构调整并不单指产业结构，还应涵盖更广义的经济结构。当前尤其要注意处理好投资与消费的关系。长期以来，我国一直“重投资，轻消费”，两者失衡的矛盾十分突出，最近五年居民最终消费率持续下降。中央此次的4万亿投资政策中，格外强调保障和改善民生，目的就在于以此促进消费。假如消费长期乏力，很可能导致投资“踩空”，形成产能过剩；而居民消费能力的提高及消费品质的提升，则可以反过来拉动投资，并对投资的方向构成“倒逼”，驱使产业结构更加合理。

总之，扩大内需的政策内涵绝不仅仅是强力投资，而增加投资也绝不能只盯住基础设施和工业项目。促进消费理应成为扩大内需的重点内容。在这方面，预计中央还会有更多的后续政策出台。这就要求各地政府认真贯彻落实，确保政策不掺水、不走样。

胡锦涛同志不久前总结了我国发展突出面临的“四个压力”，包括：国际金融危机影响持续加深、全球经济增长明显放缓的压力；外部需求显著减少、我国传统竞争优势逐步减弱的压力；国际竞争日趋激烈、投资和贸易保护主义上升的压力；人口资源环境约束不断增强、转变经济发展方式要求更为迫切的压力。这一判断反映了中央对于当前国际国内形势的清醒认识和科学把握。

我们认为，这些压力完全有可能转化成为市场和企业自主调整的动力。作为各级政府，应当审时度势，顺势而为，通过准确、得力的政策引导，与市场形成合力。果能如此，我们将迎来一个以结构调整、经济转型为亮点的“新增长时代”

《半月谈》2008年第24期【半月评论】越困难越需要科学发展

受国际金融危机快速蔓延和世界经济明显减速的影响。加上我国经济生活中尚未解决的深层次矛盾和问题。目前我国经济运行中的困难增加，经济下行压力加大，企业经营困难增多，保持农业稳定发展、农民持续增收难度加大。金融领域潜在风险增加。

我国经济面临的困难，从近来不断传出的“坏消息”中可窥管豹：11月，外贸进出口同比下降9%，8年来首次负增长；工业增加值增速比去年同期回落11.9个百分点，创2002年3月以来新低。越来越多的工厂减产、停产，部分农民工提前返乡，一些商场、饭店开始门庭冷落，麦当劳、沃尔玛开始大幅度打折，通缩风险加剧。

实际上，应对当前经济中的一系列挑战。犹如面对一个变动的超级大系统，需要调理的因素太多：国际的与国内的、经济的与社会的、速度的与质量的、行政的与市场的、创新的与守成的……方方面面，此端彼端。错综复杂。

如何应对当前错综复杂的经济形势？关系千万重。抽丝乱茧中。刚刚结束的中央经济工作会议明确提出，保持经济平稳较快发展是明年经济工作的首要任务。在实现保增长目标的努力中，要更加自觉地深入贯彻落实科学发展观，尤其要把握好几个重大问题：坚持扩大内需为主和稳定外需相结合，进一步增强抵御外部经济风险能力；坚持保持增长速度和提高质量效益相统一，进一步提高经济发展质量和水平；坚持推进结构升级和扶持就业创业相协调，进一步增强经济竞争优势和吸纳就业能力；坚持推进金融创新和提高金融监管能力相适应，进一步发挥金融对促进经济发展的积极作用；坚持加强政府调控和发挥市场机制作用相促进。进一步增强经济发展内在活力。

处理好这五重关系的实质，就是要解决好经济发展的速度与质量相统一的问题。在全球金融海啸给中国经济带来明显冲击、且影响仍在持续的背景下，处理好这个问题显得尤为迫切。

客观地说，当前我们面临双重压力：要危中求“机”，既面临发展速度的压力，又有科学发展的压力。保持经济平稳较快发展是当务之急，提高发展质量也是当务之急。“五个坚持”归结到一点，就是传达了坚持科学发展的强烈信号，即无论遇到怎样的挑战，无论面对怎样的压力，“又好又快”的发展道路不能偏离。既要树立战胜困难的信心，更要树立科学发展的信心。

指导处理各种复杂关系的行动指南和实践标准是科学发展观。检验治理各种“关系”的成果应当是也只能是发展是否可持续、社会是否更和谐。当前情势之下，如何乱茧抽丝？答案恐怕不能偏离“在改革中发展”。

从行政层面来讲，要减少行政干预，提高行政效能，加强公共服务。政府抓经济建设的着力点应该在为经济发展创造良好的环境而不是自身成为经济主体。当前，全国各地共计10多万亿元的投资正在酝酿中。这种花钱的时候，政府最需警醒：你不是经济主体，市场主体做的事不能越俎代庖。

当前，政府最要做的事是加速转型为服务型政府：一方面，提高行政效能，更好地为经济体服务；另一方面，建立健全社会保障制度，譬如促进分配公平、加强公共医疗卫生与教育服务、完善低收入群众以及失业人员的基本生活保障政策等，为民生服务。

从经济层面来讲，要转变发展方式。政府必须思考，如何把握好速度与质量的关系、GDP与民生的关系，而不是单纯地追求速度与规模。把“保增长、扩内需、调结构、抓改革、促民生”更好地结合起来。将推进发展方式转变和结构调整作为应对国内外环境变化、实现可持续发展的根本出路。

具体而言就是：进一步增强抵御外部经济风险能力、提高经济发展质量和水平、增强经济竞争优势和吸纳就业能力；同时发挥金融对促进经济发展的积极作用，以进一步增强经济发展内在活力。

在处理各种关系中，当前最需提防的是：不能吹更大的泡沫来化解、掩盖当前的泡沫。格林斯潘当年为刺激消费，不断降低利率，刺激房地产消费、投资，有钱无钱都能买房，信用泛滥，信心“爆棚”，而一帮金融家们乘机放大信用杠杆，将贷款衍生再衍生，其结果，次贷危机最终爆发。难逃厄运。任何透支未来都有连本带息偿还的一天。从这个意义上说，科学发展、可持续发展高于一切。